



Financiado por
la Unión Europea

Agencias implementadoras sector Producción Resiliente de Alimentos



Solución

Financiamiento de planes de manejo

El Fondo de Páramos y Lucha contra la Pobreza promueve la implementación de Planes de Manejo participativos, cultural y económicamente sostenibles en la Provincia de Tungurahua, Ecuador

Ejecutor principal



Co-ejecutor



Socios estratégicos



Contraparte política



Abril 2021

Cofinanciado por:



Implementado por:



Autores de la solución:

Marco Ferrari (Proyecto Resiliencia Andina)

marcoferrari@acra.it

David Salvador (Cambio Climático Proyecto)

drsalsvadorp@hotmail.com

Solución desarrollada en el marco del proyecto "Resiliencia Andina: fortaleciendo la producción agropecuaria de pequeña escala en zonas vulnerables al cambio climático en la sierra de Ecuador y Perú" apoyado por el programa EUROCLIMA+.

Ejecutor:

ONG ACRA, Ecuador

www.acra.it

Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Cotopaxi

www.cotopaxi.gob.ec

Gobierno Provincial de Tungurahua

www.tungurahua.gob.ec

Co-ejecutor:

Prefectura del Cañar

www.gobiernodelcanar.gob.ec / prefectura@canar.gob.ec

Gobierno Regional de Piura

Fondo de Manejo de Páramos y Lucha contra la Pobreza de Tungurahua

www.fondotungurahua.org.ec

Socios estratégicos:

Fondo Regional del Agua (FORAGUA)

Consejo de Recursos Hídricos de Cuenca Chira Piura

Ministerio de Agricultura y Ganadería de Ecuador

www.agricultura.gob.ec

Responsable:

Clémentine Moriceau, Expertise France.

Revisión técnica:

Andrea Schloenvoigt, asesora técnica por encargo de Expertise France.

Diseño:

Viviane Helena Silva da Rocha, Expertise France.

Diseño de infografías:

Comunicaciones Milenio S.A.

RESUMEN DE LA SOLUCIÓN

Esta solución promueve la implementación y el financiamiento de Planes de Manejo de Páramo, como instrumentos de planificación participativos locales, impulsados por la Unidad de Movimientos Indígenas de Tungurahua y diseñados para contribuir a la protección, conservación y recuperación del ecosistema Páramo en Tungurahua, Ecuador. Este ecosistema es la principal fuente hídrica de esta provincia que se apoya a través del mejoramiento de la calidad de vida de la población indígena y campesina que cohabitan en su entorno, como alternativa para disminuir la presión sobre su estructura natural.

La implementación de los Planes de Manejo de Páramo, cuenta con el financiamiento del Honorable Gobierno Provincial de Tungurahua y del Fondo de Páramos Tungurahua y Lucha contra la Pobreza. Se realiza con la participación de varios actores sociales e institucionales de la provincia y con el apoyo técnico y/o financiero de Organizaciones No Gubernamentales locales, nacionales e internacionales, así como por actores públicos, privados y comunitarios. Sus objetivos institucionales son pertinentes con los que persiguen los Planes de Manejo de Páramo.

"...nuestra organización está incentivada por las actividades que el proyecto viene apoyando, como beneficiaria agradezco la predisposición de las autoridades y las instituciones que lo hacen posible y nos dan la oportunidad para ir fortaleciendo en el futuro nuestra visión de mejorar la agricultura, ganadería y biodiversidad".

Sra. Dalila Pérez-Beneficiaria, barrio Plazuela.

La solución se ha desarrollado en el marco del Proyecto "Resiliencia Andina: fortaleciendo la producción agropecuaria de pequeña escala en zonas vulnerables al cambio climático en la sierra de Ecuador y Perú". Con apoyo financiero del Programa EUROCLIMA+ en el sector Producción Resiliente de Alimentos (PRA) y en cooperación con el Honorable Gobierno Provincial de Tungurahua (HGPT) y el Fideicomiso Fondo de Manejo de Páramos y Lucha Contra la Pobreza (FMPLPT), la ONG ACRA implementa el proyecto.

Se prevé contribuir a la inclusión de criterios de cambio climático en sus herramientas de planificación. En el mediano y largo plazo, además, se prepara el camino para fortalecer el mecanismo financiero local a nivel institucional.



Fotos: ©Edison Colcha y David Salvador.

DESCRIPCIÓN DE LA SOLUCIÓN

1. CONTEXTO Y ANTECEDENTES

Hasta mediados del siglo pasado parte de la provincia de Tungurahua estaba dividida en haciendas. Desde las décadas de los 60, 70 se inició la restitución de las tierras a través de la reforma agraria, pero en ese tiempo no había la idea de la importancia de la conservación. Posteriormente, con la adjudicación de tierras se fueron generando núcleos organizativos como comunidades y asociaciones. En esas áreas que quedaron a título comunitario se desarrollaron en lo posterior iniciativas de conservación, cuando el agua de las vertientes empezó a secarse.



Es así que los pobladores que han habitado las zonas de páramos se dan cuenta de la degradación de este ecosistema neotropical de alta montaña y como afecta la disponibilidad de agua de riego para su producción agropecuaria familiar. Por tanto, proponen un mecanismo cooperativo de conservación al Gobierno Provincial (Planes de Manejo de Páramo - PMPs). A la par, políticas de conservación tradicionales que prohibían el uso de recursos naturales, no habían producido el impacto deseado, se fue forjando este mecanismo voluntario basado en la idea de que es posible la conservación de la mano con el mejoramiento de la calidad de vida de la población asentada en las zonas de amortiguamiento (límite de los páramos). Para asegurar la disponibilidad financiera para la implementación de los PMPs se plantea, al mismo tiempo, la creación de un mecanismo financiero, el Fondo de Manejo de Páramos Tungurahua y Lucha contra la Pobreza (FMPLPT) que financia la implementación de los PMPs. Se encuentra en marcha y funcionando desde 2008 (institucionalización).

2. UBICACIÓN



3. IMPLEMENTACIÓN

En la provincia de Tungurahua la Unidad de Movimiento de Indígenas en Tungurahua promueve Planes de Manejo de Páramo, impulsados desde la visión indígena y campesina. Estos planes corresponden a las herramientas de planificación elaboradas por indígenas y campesinos que viven junto al páramo y a través de las cuales se promueve el fortalecimiento socio-organizativo de sus comunidades y sus emprendimientos y, el mejoramiento de los sistemas productivos en las zonas establecidas por ellos mismos. Una vez logrado esto, se determinan áreas de conservación en las comunidades. En base de acuerdos comunitarios, se proyecta su compromiso, destino y efectividad de conservación, mediante acuerdos al interior de cada una de sus comunidades. El FMPLPT financia varias actividades enmarcadas en estos PMPs. Al momento se implementan varios planes, en toda la provincia. Entre estos proyectos se pueden destacar: en Ambato (ocho), Mancomunidad de Municipios del Frente Sur Occidental-Quero-Cevallos-Mocha y Tisaleo (uno), Patate (uno), El Triunfo (uno), San José de Poaló y Baquerizo Moreno-Pillaro (uno), y Huambaló-cantón Pelileo (uno), Telogote (uno), Bolívar (uno).



4. BENEFICIARIOS

- 15 Grupos de productores Indígenas y campesinos asentados en zonas altoandinas (UNOCANT, FECOPA, UOCAIP, UNOPUCH, etc).
- Plan de manejo frente Sur Occidental (Mancomunidad conformada por varios Municipios).
- Gobiernos Municipales de Mocha, Quero, Cevallos y Tisaleo.
- Población de la Provincia de Tungurahua (581 mil habitantes) que dependen del páramo para abastecimiento de líquido vital, que incluyen otros usos (industrial, hidroenergía, etc).



5. INNOVACIÓN Y FACTORES DE ÉXITO

Esta solución es innovadora porque es altamente participativa, respondiendo a las necesidades a nivel local. El mecanismo financiero para dar sostenibilidad financiera a esta solución (Fideicomiso Fondo de Manejo de Páramos) es un elemento medular, que hace que sea el paraguas de los Planes y el que articula los actores en el territorio en conjunto con el Gobierno Provincial.



El manejo de los recursos de cooperación internacional a través de la administración fiduciaria es usado como una opción que depende de los Acuerdos Bilaterales. Los Fideicomisos que se han constituido para la administración de la Corporación Financiera Nacional - Banca Pública, obedecen a la voluntad y acuerdo de los cooperantes internacionales con los Gobiernos Descentralizados, como es el caso del Fideicomiso Fondo de Páramos y Lucha contra la Pobreza.

Algunos elementos clave para alcanzar el reconocimiento a nivel nacional y fuera del país han sido: necesidad manifiesta, modelo de gestión, voluntad política, recursos financieros. Cabe añadir que la creación del Fondo de Páramos Tungurahua (FMPLPT), consideró en su diseño, el camino recorrido por el Fondo de Protección del Agua de la ciudad de Quito, FONAG. (<http://www.fonag.org.ec/web/imagenes/paginas/fondoeditorial/28.pdf>).

6. DESAFÍOS Y RIESGOS

Cuando se inició el proceso en 2007, no existían alianzas público-privadas o comunitarias creadas en el marco de un objetivo común, que es la conservación de la fuente natural de abastecimiento de agua con fines de desarrollo provincial en todos sus ámbitos. Una cultura socioeconómica muy productiva comercial e industrial es característica del habitante de Tungurahua, que tiende a dejar de lado la importancia de cuidar los recursos hídricos. Por su parte, el tema de género de momento no está siendo abordado, siendo este uno de los retos en los que hay que continuar trabajando a través del Proyecto Resiliencia Andina.



A la vez, la pobreza de las comunidades indígenas y campesinas, que sacrifican su derecho al desarrollo por cuidar el páramo, que termina beneficiando a quienes se encuentran cuenca abajo. Como resultado de un acto de solidaridad y corresponsabilidad con la conservación del agua, a través del cual las entidades públicas privadas y comunitarias que en la parte baja se benefician del agua, comparten una parte de ese beneficio, con las comunidades de las partes altas, que son las encargadas de cuidar el páramo, brindándoles recursos financieros técnicos y logísticos, para que desarrollen sus alternativas productivas.

7. IMPACTO Y SOSTENIBILIDAD

Los Planes de Manejo de Páramo (PMP's) están diseñados por los propios grupos de productores con el apoyo de ONG's locales con base en convenios, apoyando necesidades reales, y en su implementación beneficiando a grupos vulnerables. Estos beneficiarios se fortalecen directamente en el mejoramiento de sus actividades agroproductivas que son sus principales fuentes de ingresos, empoderándose de las medidas y asegurando una sostenibilidad cultural y social de la acción.



Además, al tratarse de un instrumento institucionalizado, el Fondo de Manejo de Páramos y Lucha Contra la Pobreza como mecanismo financiero de esta provincia, está diseñado para financiar al largo plazo: planes, programas y proyectos, que contribuyan a la conservación del ecosistema Páramo como fuente de agua y al mejoramiento de la calidad de vida de las comunidades indígenas y campesinas que habitan junto a él, como consta en la normativa del Gobierno Provincial de Tungurahua.

Son claves a su vez la suma de esfuerzos Internacionales denominados aliados en la conservación que fortalecen la gestión del Fondo de Páramos para la implementación de los Planes de Manejo de Páramo, con financiamiento, asistencia técnica e investigación, como el presente el caso de ACRA con el financiamiento del Programa Euroclima+ para el periodo 2019-2021.

8. ENFOQUE DE GÉNERO Y GRUPOS EN CONDICIÓN DE VULNERABILIDAD

Desde hace un año a nivel de la Estrategia Provincial de Cambio Climático (CONGOPE, 2020), se asume como hipótesis que las mujeres, las niñas, los hombres y los niños se verían afectados de manera diferenciada ante los impactos del cambio climático y los desastres. En este contexto, las condiciones de vulnerabilidad en las que se desenvuelven mujeres y niñas en buena parte del país, incluida Tungurahua, indican que éstas deben enfrentar mayores problemas y repercusiones derivadas del cambio climático. En las áreas de intervención se observan dificultades para lograr una participación igualitaria entre hombre y mujeres, así como la implementación de medidas sensibles a género para definir, que acciones implementar, teniendo como referente la información propia de las comunidades y organizaciones, temas que deben continuar siendo abordados en los Planes de Manejo de Páramos.



9. GENERACIÓN Y GESTIÓN DE CONOCIMIENTOS

El Fondo de Páramos (FMPLPT) en Convenio con CODESAN generó en 2015 la Guía metodológica que permite actualizar los Planes de Manejo de Páramos. Este documento ha guiado el desarrollo de la solución como un insumo clave dentro de un proceso provincial que promueve la participación en la planificación estratégica de la problemática de los páramos, fortalece las capacidades propias de las organizaciones y actores locales, y busca mejorar la calidad de la inversión a nivel provincial.



Actualmente está en curso la incorporación de la dimensión de adaptación en tres de los PMP's de Tungurahua, siguiendo como base la metodología del Diplomado de CATIE (2020), replicando la metodología basada en GIZ (2013), sobre como incorporar la Adaptación al Cambio Climático en la Planificación al Desarrollo. Esta involucra en una primera fase la descripción del clima, amenazas, proyecciones de temperatura y precipitación para el sector de las asociaciones, el análisis de la cadena productiva y su vulnerabilidad frente al cambio climático, una propuesta de medidas de adaptación y su priorización, y una parte con indicadores de monitoreo y evaluación.

10. COMUNICACIÓN Y VISIBILIDAD

Se están elaborando testimonios documentales de los beneficiarios para una futura publicación del FMPLPT y otras colaboraciones con grupos meta como niños y jóvenes sobre la cultura del agua, los páramos vinculados al cambio climático y el cumplimiento de los ODS (diccionario).



11. FORTALECIMIENTO Y DESARROLLO DE CAPACIDADES INDIVIDUALES E INSTITUCIONALES

Se han ofrecido capacitaciones desde hace varios años a muchos hombres y mujeres miembros de familias campesinas sobre el fortalecimiento de capacidades para la implementación de medidas de adaptación en predios de productores y productoras a través de los PMP's. Muchas personas están participando en la formación de líderes y promotores locales.



Se han realizado talleres en gestión y administración de las organizaciones beneficiarias de la implementación de los PMP's con alta participación de los actores. Se han realizado intercambios entre los diferentes planes de manejo para compartir experiencias y otras actividades de fortalecimiento organizativo para la elaboración de estatutos, reglamentos de conservación. Se implementaron con varias organizaciones e instituciones en el transcurso de aproximadamente una década.

12. COOPERACIÓN Y SINERGIAS

Se tomó la experiencia del Fondo de Protección para el agua de Quito (FONAG), para replicar el Fondo de Manejo de Páramos de Tungurahua. Además de los socios contribuyentes existe un fuerte eje de trabajo con el grupo de entidades de cooperación internacional (proyectos).



Trabajos y avances previos integrados a otras herramientas del GAD Provincial como la Estrategia Agropecuaria Provincial y con el Mecanismo de Participación de los 3 parlamentos provinciales. Y otros proyectos de cooperación internacional presentes en la zona.

13. RECUPERACIÓN VERDE/TRANSICIÓN JUSTA

El agua en la economía verde se centra en las oportunidades socioeconómicas que una gestión apropiada del agua proporciona al desarrollo social y económico, a la vez que se protegen los ecosistemas de agua dulce. En una economía verde se reconoce, se valora y se paga por el papel que juega el agua en el mantenimiento de la biodiversidad, de los servicios de los ecosistemas y en el abastecimiento de agua. A través de los planes de manejo se procura mejorar el abastecimiento diario y seguro de agua, alimentos con inversiones que garanticen y mantengan los ecosistemas naturales y cultivados. Es así que una mejor disponibilidad de agua limpia proveniente de los páramos en conjunto a atención médica y prevención puede dar lugar a mejores condiciones para la salud.



14. REPLICABILIDAD

La solución resalta la importancia de contar con un modelo de financiamiento para la implementación de los planes de manejo participativos, y cultural y económicamente sostenibles para que en su conjunto sean efectivos. La solución con este enfoque es fuertemente replicable, como muestra la experiencia del proyecto EUROCIMA+. Además, ha sido validada durante 12 años de funcionamiento, y poseen un alto potencial de réplica a nivel regional como en el caso del Fondo Regional del Agua de Piura, Perú, constituido sobre la base del Fondo de Paramos Tungurahua. A su vez, el Fondo de Páramos de Tungurahua forma parte de los Fondos apoyados por la Alianza Latinoamericana de Fondos de Agua. Actualmente se encuentra por tercer año consecutivo, en el ranking de los 500 mejores proyectos socioambientales de Latinoamérica, por su trabajo en el cofinanciamiento de múltiples proyectos. El nivel de organización local territorial es un factor clave que pesa al momento de llegar a acordar acciones de manejo y creación de este tipo de soluciones en otras provincias del país. En el caso de Tungurahua, el modelo de gestión organizativo y de participación ciudadana en lo público es un factor que habilita el proceso.



15. ESCALABILIDAD (HORIZONTAL Y/O VERTICAL)

Se está pensando en la generación de microfondos, a nivel de cuencas hidrográficas en Tungurahua lo cual permitiría atender de forma más específica a grupos de estas áreas de los planes de manejo. Constituye una política institucionalizada por el propio Gobierno Provincial como estrategia de la provincia. Contribuyó a la creación de la Ordenanza N° 900, para el Maneo del Ecosistema Páramo en la Provincia.



(<http://rrnn.tungurahua.gob.ec/documentos/download/576ae72c83ba884c1d591d3a>).

Debe existir voluntad política, capacidades técnicas, recursos financieros, base social para que se haga realidad. La aspiración, es contar a través del Fondo en el menor tiempo posible, con un patrimonio, cuyas inversiones generen rendimientos que permitan anualmente, cubrir el 100% de la demanda provincial en acciones de conservación del ecosistema Páramo y Lucha contra la Pobreza.

16. INFORMACIÓN ADICIONAL

Ejemplo Caso Plan de Manejo de Páramos de UNOCANT: <https://fondotungurahua.org.ec/unocant>

En el año 2015, las comunidades miembros de la Unión de Organizaciones Campesinas del Norte de Tungurahua (UNOCANT) deciden continuar con acciones que permitan mantener en buen estado del ecosistema páramo. En el componente económico-productivo, se obtuvo el apoyo de la Fundación ACRA con quienes se conformó un grupo de 30 beneficiarios en la comunidad de Llatantoma. Se les capacitó en el manejo técnico de los cuyes y el mejoramiento genético. Además, se impulsó el control sanitario de sus animales, se entregaron semillas de alfalfa morada para el establecimiento de 100 UPAS, y 2.000 plantas de fresa a 25 productores. Se adquirió insumos veterinarios y agrícolas para la implementación del almacén agropecuario. Específicamente en el componente pecuario se propuso la idea de crear una asociación de cuyeros de la UNOCANT. Por tal motivo y con la ayuda económica de la Fundación ACRA, se les apoyó con la consultoría para la creación de la misma. Es así, que al finalizar el año, en la comunidad de Llatantoma, con 30 socios fundadores se creó la asociación SUMAKCUIY (EL BUEN CUY). De tal manera, los socios se ven fortalecidos en el manejo productivo del cuy mediante capacitaciones constantes por parte de ACRA, a más de dotarles de 13 pie de cría a cada socio y un botiquín para primeros auxilios veterinarios (tomado del PMP de UNOCANT, 2017).

IMPACTO DE LA SOLUCION



Pilares del Acuerdo de Paris a los cual es la solución contribuye:

1. Contribución de la solución a la implementación de estrategias y acciones de adaptación

En el sector Patrimonio Hídrico, la solución contribuye a la conservación de páramos (ecosistemas) a través del control de la frontera agrícola, protección de fuentes hídricas a través de acuerdos de conservación (planes de manejo de páramos) y la implementación de programas de sensibilización (educación ambiental). En el sector Soberanía Alimentaria y Agricultura, se fortalecen las capacidades locales del sector agropecuario y modelos de producción agropecuaria sostenible y resiliente. En el marco del Proyecto Resiliencia Andina a través de los Planes de Manejo de Páramos la solución apoya directamente a los beneficiarios de los planes de manejo de páramos. Indirectamente se alcanzan a grupos beneficiarios de grupos Indígenas y campesinos de Tungurahua. Las organizaciones de base beneficiadas en Tungurahua son UNOCANT, FECOPA, UOCAIP y Baquerizo Moreno.

Número de personas directamente apoyadas para reducir su vulnerabilidad

Total: 225
Mujeres: 115
Hombres: 110

Número de personas indirectamente alcanzadas para reducir su vulnerabilidad:

Total: 20.000
Mujeres: 10.260
Hombres: 9.470

Número de organizaciones de base de Tungurahua beneficiadas directamente: 4.

2. Contribución de la solución a la implementación de estrategias y acciones de mitigación

Conservación de stock de carbono en suelo de páramos, y a través del fomento de mejores prácticas agropecuarias que reducen la intensidad de emisiones.

Has de ecosistemas con potencial de captar CO2 protegidas/restauradas/manejadas:

33.750 Ha de páramos bajo acuerdos de conservación.

3. Contribución de la solución a la facilitación de financiamiento climático para la implementación de acciones de adaptación y/o mitigación

Se ha constituido un mecanismo financiero (Fondo de Manejo de Páramos), con un capital creciente procedente de instituciones públicas, privadas y cooperación internacional que permite la implementación de planes de manejo de páramos, que a su vez incluye acciones de adaptación y mitigación. El Proyecto Resiliencia Andina contribuye a este mecanismo financiero.

EUR asignados de fuentes nacionales (público, privado, fondos nacionales etc.):

Entre 83,000.00 y 248,000.00 EUR anuales

(provenientes del Gobierno Autónomo Provincial de Tungurahua, y entre 83,000.00 Entre 124,000.00 EUR anuales de parte de Empresas públicas de energía eléctrica y agua potable de Tungurahua).

4. Contribución de la solución a la gobernanza climática

La implementación de los Planes de Manejo de Páramo se realiza con la participación de varios actores sociales e institucionales de la provincia y con el apoyo técnico y/o financiero de Organizaciones No Gubernamentales locales, nacionales e internacionales, así como por actores públicos, privados y comunitarios, cuyos objetivos institucionales son pertinentes con los que persiguen los Planes de Manejo de Páramo.

Número de instrumentos institucionales apoyados (Planes de Manejo de Páramos (2020) implementados): 15.

COSTOS

17. COSTO TOTAL ESTIMADO PARA GENERAR LA SOLUCIÓN

Entre EUR 42,000.00 y 140,000.00 EUR año/plan de manejo páramo.

Este rango varía de acuerdo a los rendimientos anuales por inversión del patrimonio y los aportes especiales del fondo, mismos que se utilizan para cubrir la los costos de implementación de los planes operativos anuales.

Estimación de la distribución de los costos del monto total (% del costo total):

F.1 Personal técnico y consultorías profesionales:	10-20
F.2 Personal de apoyo:	0-10
F.3 Tecnología de información y comunicación:	0-10
F.4 Materiales:	40-60
F.5 Estudios:	5-10
F.6 Reuniones, talleres o seminarios presenciales/virtuales:	5-15
F.7 Otros costos:	20

18. COSTO-BENEFICIO/COSTO-EFICACIA

La solución propuesta se considera altamente costo-efectiva, porque canaliza fondos hacia proyectos que contribuyen a las metas de las comunidades locales definidas en sus PMPs participativos, y culturalmente y económicamente sostenibles. De esta manera, se evitan inversiones al azar con poco impacto. Anualmente el Fondo de Páramos puede destinar para el financiamiento de planes y programas, únicamente el 40% de los aportes entregados al patrimonio autónomo y la totalidad de los rendimientos financieros que produzca el fideicomiso. El 60% de los aportes que reciba el patrimonio autónomo cada año, servirá exclusivamente para la capitalización del patrimonio autónomo del fideicomiso. El total de los gastos administrativos para el manejo del fideicomiso, incluyendo publicaciones, no podrán superar el 10% del presupuesto anual. Los recursos destinados a planes y programas referentes a estudios e investigaciones tampoco podrán superar el quince (15%) del presupuesto anual. La fiduciaria invertirá los aportes del fideicomiso con prudencia, procurando que dichas inversiones se realicen observando, en su orden, los principios de seguridad, liquidez y rentabilidad; y, de acuerdo al Reglamento de Inversiones.

