

Gobernanza climática en el Gran Chaco Americano: desarrollo de capacidades y exploración participativa de escenarios futuros



Autores y autoras de la solución:

Walter Mioni (INTA)
mioni.walter@inta.gob.ar

Gastón Godoy Garraza (INTA)
godoygarraza.gaston@inta.gob.ar

Javier Vitale Gutiérrez (INTA)
vitale.javier@inta.gob.ar

Maria Mercedes Patrouilleau (INTA)
patrouilleau.mm@inta.gob.ar

Sandra Ledesma (INTA)
ledesma.sandra@inta.gob.ar

Ignacio Alonso (INTA)
alonso.ignacio@inta.gob.ar

Colaboradoras en la sistematización:

Cecilia Thomas (INTA)
ceciliathomas21@gmail.com

Guadalupe Cornejo
guadacornejo@gmail.com

Solución desarrollada en el marco del proyecto **"Vivir y producir en el bosque Chaqueño: manejo y restauración de bosques en entornos productivos"** apoyado por el programa EUROCLIMA+.

Ejecutor:

Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA, Argentina)
www.inta.gob.ar / peri.pablo@inta.gob.ar

Co-ejecutores:

Fundación Naturaleza Tierra y Vida (Nativa, Bolivia)
<https://nativabolivia.org/> / ivanarnoldt@gmail.com

Instituto Paraguayo de Tecnología Agraria (IPTA)
<https://www.ipta.gov.py> / pjcaballero@hotmail.com

Empresa Brasileira de Pesquisa Agropecuaria (EMBRAPA)
<https://www.embrapa.br> / joao.vila@embrapa.br

Coordinador general:

Dr. Pablo Peri (INTA)
peri.pablo@inta.gob.ar

Esta solución es el resultado de la colaboración de los Proyectos "Vivir y producir en el Bosque Chaqueño" (financiado por la Unión Europea a través del programa EUROCLIMA+) y el Proyecto "Alternativas socio-agro-ambientales: prospectiva, observatorios y ordenamiento territorial para la sustentabilidad agroalimentaria" (I205) de INTA. Contó con el apoyo del Programa por Área Temática "Desarrollo Regional y Territorial" y de la Plataforma "Contribución para la Formulación y Gestión de Políticas Públicas" (PT I204), ambos de INTA.

Responsable:

Sophie-Louise Krause, GIZ.

Diseño:

Libélula.

Diseño de infografías:

Comunicaciones Milenio S.A.

Cofinanciado por:

Implementado por:



Resumen de la solución

Los efectos del cambio climático en la región del Gran Chaco constituyen el elemento central de la problemática que aborda el proyecto. La región, particularmente el área socio-ecológica de interfaz entre producción y conservación, está fuertemente sometida a los riesgos climáticos que se manifiestan en la alta vulnerabilidad y creciente degradación de los ecosistemas, así como el aumento en la precariedad socioeconómica de las poblaciones que habitan la región, con sus dificultades de adaptar las estrategias de vida, marcadas por la pobreza y marginalidad, déficit de infraestructura, predominio de enfoques técnico-productivos inadecuados, escaso desarrollo institucional, y la fragilidad ambiental.

En este marco, se propuso sensibilizar a actores sociales y productivos, y fortalecer las capacidades de los diferentes equipos del Proyecto, para que puedan apropiarse de la prospectiva y sus aplicaciones en las distintas escalas de la Región del Gran Chaco Americano. Debido a la pandemia COVID19 se rediseñó la estrategia, adaptando las capacitaciones a sesiones virtuales. La elaboración participativa de diversos escenarios permitió fortalecer espacios de diálogo aportando y coordinando diferentes perspectivas y escalas de análisis. El diseño de escenarios narrativos, exploratorios y/o normativos, contribuyó al fortalecimiento y desarrollo de políticas públicas.

Como factores de éxito se identificó la realización concertada de tres actividades:

- 1 **Informar:** Ciclo de Seminarios “Los futuros probables y posibles del Gran Chaco Americano”, para sensibilizar a referentes del territorio sobre estudios prospectivos como insumos relevantes para construir participativamente escenarios futuros de la región. Actores claves: comunitarios indígenas y campesinos, sector productivo, sector público, sector científico, técnico y educativo, ONG técnicas y de apoyo.
- 2 **Capacitar:** Programa de capacitación y formación en Prospectiva Estratégica Territorial (PET) dirigido a los equipos técnicos de las 5 AP del proyecto, mientras elaboran una primera aproximación a estos escenarios.
- 3 **Escalar:** Diseño de un estudio de prospectiva a nivel de la región Gran Chaco Americano con la finalidad de cobijar iniciativas regionales para que los cambios y mejoras obtenidos se consoliden y amplíen en el tiempo.

Descripción de la solución

1. Contexto y antecedentes

El Gran Chaco Americano, que se extiende en el territorio de Argentina, Paraguay, Brasil y Bolivia, es una región donde actores diversos, con mucha permanencia y trayectoria en terreno, han colaborado en la elaboración e implementación de acciones orientadas a promover la democratización de la gestión territorial y el desarrollo equitativo y sustentable de las poblaciones locales. Sin embargo, persiste una fragmentación de las visiones territoriales, producto de viejas como de nuevas tensiones, ligadas a las transformaciones en el uso del suelo y avance de la frontera agropecuaria.

Esta situación de ausencia de una visión común identitaria se explica por diversos factores:

- i) la débil o nula coordinación entre administraciones municipales, departamentales, provinciales y nacionales;
- ii) debilidades en las capacidades institucionales para dimensionar y monitorear la degradación de servicios ecosistémicos a través de sistemas de soporte para la toma de decisiones;
- iii) la ausencia de instancias de mediación, resolución (o, al menos, gestión) de conflictos derivados de la coexistencia de distintos modos de producción;
- iv) presencia de actores con fuertes asimetrías respecto al acceso a recursos, organización, poder e influencia.

Ante este escenario, el Proyecto planteó la necesidad de apuntalar el desarrollo de una visión de futuro compartida, que favorecería generar sinergias, fortalecer las redes existentes y darles un sentido integrador a las acciones climáticas de los países involucrados.

2. Ubicación

La solución tuvo un alcance a nivel de región (Gran Chaco Americano), con mayor énfasis en los territorios provinciales/departamentales de las Áreas Piloto (AP) en las que se desarrolla el Proyecto:

Argentina

- Salta
- *Santa Victoria Este (Dpto. Rivadavia)
- *Salta Forestal (Dpto. Anta)
- Santiago del Estero
- *Paraje San Francisco (Dpto. Figueroa)
- *Paraje Santo Domingo (Dpto. Figueroa)
- * El Algarrobal (Dpto. Río Hondo).
- Córdoba
- *Comuna Chancaní (Dpto. Pocho)
- *San Javier (Dpto. San Javier)

Bolivia

- Tarija
- *Villa Montes (Provincia Gran Chaco)

Paraguay

- Región Occidental
- *Irala Fernandez (Dpto. Presidente Hayes)

Ubicación



Áreas piloto

- Villamontes (Bolivia).
- Irala Fernández (Paraguay).
- Córdoba (Argentina).
- Santiago del Estero (Argentina).
- Salta (Argentina).

3. Implementación

El ciclo de seminarios se pensó de manera participativa y estuvo a cargo de expertos e integrantes del equipo del proyecto. Fueron cinco sesiones virtuales, donde se analizaron los aportes de la prospectiva para el diseño de los diferentes escenarios, basados en las percepciones sobre los actuales retos sociales y climáticos, con el fin de proponer soluciones efectivas para el desarrollo sostenible. Entre Octubre y Noviembre del 2020 se ejecutaron cinco sesiones virtuales:

- Escenarios espaciales sobre los cambios de uso del suelo en la Región.
- El diseño de escenarios exploratorios y normativos en el Gran Chaco Americano.
- Las perspectivas de co-presencia y coexistencia como inspiración para la relación entre diferentes formas de agricultura y el futuro del territorio.
- Institucionalidad de la gobernanza territorial.
- Visiones de futuro a nivel regional dentro del Gran Chaco Americano.

Además, el ciclo contó con 3 sesiones orientadas específicamente al trabajo en equipo de quienes intervienen en el proyecto, ejecutados entre Noviembre 2020 y Abril 2021:

1. El rol de las Políticas Públicas en los futuros de la Región del Gran Chaco Americano.
2. Las visiones futuras del nivel local-regional dentro del Gran Chaco Americano.
3. El buen vivir en el Gran Chaco Americano.

El Plan de Formación y Capacitación incluye seminarios teóricos-metodológicos y talleres prácticos para promover el desarrollo de habilidades y capacidades en prospectiva estratégica territorial:

- Introducción a la prospectiva estratégica territorial (ejes epistemológicos y conceptuales; escuelas principales de los estudios del futuro; métodos y técnicas).
- Diagnóstico prospectivo (dinámicas territoriales; fundamentos y etapas del diseño metodológico; tendencias e incertidumbres a futuro).
- Construcción de escenarios (esquema metodológico: identificación y priorización de los procesos críticos; definición de la trama, lógica y narrativa de los escenarios).
- Estrategias territoriales (relación entre políticas, prospectiva, estrategia y planificación; líneas de acción).



4. Beneficiarios

Los beneficiarios directos de la solución a través del Ciclo de Seminarios han sido los integrantes de los equipos técnicos de cada AP, las y los referentes de las entidades que han sido especialmente invitados a participar (en 1 o más encuentros), y los participantes de los encuentros que suman un total de 472 participantes (191 mujeres y 281 hombres). Como beneficiarios indirectos, intra- y extra-regionales, encontramos a quienes pueden visualizar el registro audiovisual de los encuentros que se encuentran publicados (3890 vistas hasta el momento, abril de 2021).

Los beneficiarios directos de la solución a través del Plan de Formación y Capacitación (F&C) son los equipos técnicos de cada AP. En ambos casos, se puede considerar beneficiarios indirectos, a la población objetivo de los AP del proyecto, aproximadamente 600 varones y 400 mujeres, que son acompañados por los equipos técnicos capacitados y sensibilizados durante el ciclo de seminarios y capacitaciones.

En cuanto a entidades beneficiarias, podemos considerar a las siguientes, identificadas por país y área piloto:

Argentina

Salta

- Depto. Anta: Asociación Civil Criollos Unidos por Nuestra Tierra (Salta Forestal).
- Depto. Rivadavia: Asociación Ganadera 20 de septiembre, OFC Organización de familias criollas del Chaco salteño, Vecinos Unidos, Real Frontera, Nuestro Chaco, Raíces Chaqueñas, Asociación de Comunidades Aborígenes Lhaka Honhat, Lantawos, Unión Wichi, Comuna de Santa Victoria Este.

Santiago del Estero

- Depto. Figueroa: San Francisco (CUPPAF-Comisiones Unidas de Pequeños Productores Agropecuario de Figueroa), Santo Domingo (DUFFINOC-Delegados Unidos de Figueroa Norte de Once Comunidades), El Pirucho (PROCAFI-Productores Campesinos de Figueroa) y FigMor (Productores de Figueroa Moreno), Agencia de Desarrollo de la Provincia y Comisiones Municipales del Depto. Figueroa.
- Depto. Rio Hondo: grupo El Algarrobal.

Córdoba

- Comuna Chancaní, Las guapas de Santa Rosa/Chancani, Familias Productoras del Monte Traslasierra, Consorcio de Manejo del Fuego del Cerro Champaquí, Comuna San Javier.

Bolivia

- Depto. Tarija/Pcia. del Gran Chaco: FEGACHACO- Federación de Ganaderos del Chaco (Directorio, Filiales Ganaderas), Coordinadora Ganadera del Chaco, Gobierno Autónomo Municipal de Villa Montes (SEMDEL), Gobierno Autónomo Regional del Chaco Tarijeño (SERAGO).

Paraguay

- Cooperativa “Quebracho”, Cooperativa “Campo Aceval”, Comunidad Indígena “El Estribo”, Municipalidad de Irala Fernández, Mesa de Gobernanza Local de Irala Fernández, Asociación para el Desarrollo Sustentable Mingará, Municipalidad de Filadelfia.

5. Innovación y factores de éxito



Lo que hace innovadora esta experiencia es su alcance regional. Al ser una región que abarca cuatro países y un área extensa, que afronta problemáticas de tipo productivo-ambiental y socio-ecológica, y que presenta tensión sobre el uso de los recursos naturales, requiere un abordaje multidisciplinar que contemple la complejidad y permita construir una visión de futuro colectiva para la región.



6. Desafíos y riesgos

Las actividades de la solución, tanto el Ciclo de Seminarios como el Plan de Formación y Capacitación (F&C) en PET, en su concepción original, fueron diseñadas para ser realizadas de manera presencial y sostenida en el tiempo, durante el año 2020 y primer semestre de 2021, en los sitios piloto del proyecto.

Un desafío que identificamos a priori era lograr la presencia y representatividad de la diversidad de actores de la región, de modo de tener un alcance amplio que favoreciera cimentar la construcción de una visión común. En este sentido, estimábamos que la organización y movilización de

actores que en paralelo fuera generándose a partir del abordaje de acciones en las escalas, permitirían congregar, en los momentos de encuentro, una multiplicidad de miradas y trayectorias enriquecedoras para los objetivos de la solución. Estas escalas abarcaron la de paisaje (discusión y validación de mapas de paisajes socio-ambientales, entre otros), y regional (envolviendo a decisores políticos emparentados con herramientas de monitoreo y vigilancia de las áreas críticas).

El contexto de aislamiento causado por la Pandemia del Covid19 obligó a un rediseño profundo de la solución, migrando contenidos y metodologías a herramientas de la virtualidad, dejando abierta la posibilidad a una semi-presencialidad (combinación de encuentros y/o actividades virtuales con actividades presenciales), como a la virtualidad total. Finalmente, al momento de implementarse, las acciones debieron realizarse de manera virtual.

Esto nos enfrentó con el obstáculo que representan las grandes deficiencias y desigualdades existentes en términos de conectividad en el territorio de la región, como respecto del conocimiento acerca del manejo de herramientas tecnológicas que se verifica entre los diferentes grupos sociales que habitan el Gran Chaco. Fue posible hacerle frente a partir de mejoras en la conectividad e infraestructura realizadas en los últimos años por las instituciones miembro del consorcio en las áreas piloto. En algunos casos se pudo apoyar la formulación de proyectos de inversión para la mejora de la conectividad de las poblaciones más vulnerables.



7. Impacto y sostenibilidad

El ciclo de seminarios y capacitaciones logra sensibilizar a diversos actores en materia de prospectiva para trabajar y fortalecer la gobernanza climática de la región.

Los seminarios quedaron grabados y disponibles para toda la comunidad y se pretende continuar realizando difusión para que se continúen visualizando. A su vez, se encuentra en diseño una segunda instancia de seminarios y capacitaciones para continuar con el desarrollo de la solución.



8. Enfoque de género y grupos en condición de vulnerabilidad

Durante el diseño de los seminarios se tomó especial cuidado en trabajar para asegurar la participación de mujeres como expositoras y participantes.



9. Generación y gestión de conocimientos

A través de la implementación de las acciones de la solución se buscó generar:

- Una primera ronda de sensibilización, información y generación de discusiones sobre los beneficios de explorar colectivamente escenarios futuros para elaborar una visión territorial compartida. El registro audiovisual del proceso ya ha sido publicado y se encuentra disponible en la web. Este material, junto a los insumos utilizados y las discusiones mantenidas en cada encuentro, se sintetizan en un documento Memoria del Ciclo de Seminarios (en elaboración).
- Un relevamiento y evaluación de las plataformas virtuales disponibles para definir el soporte más adecuado como Entorno Virtual de Aprendizaje para la realización del Plan de Formación y Capacitación en PET, que quede a disposición de los equipos como de las comunidades y organizaciones del territorio, para que pueda ser utilizado en futuras acciones de este tipo a desarrollarse en entornos virtuales.
- Los materiales didácticos necesarios para la realización del Plan de Formación y Capacitación en PET sistematizados en Módulos Temáticos.
- Las condiciones necesarias para que cada equipo técnico genere un esbozo del diagnóstico prospectivo, la construcción social de visiones de futuros y la definición de prioridades y acciones estratégicas del Sitio Piloto seleccionado, sistematizados en un Informe de Prospectiva Estratégica Territorial (PET) de los sitios piloto seleccionados.



10. Comunicación y visibilidad

En la comunicación se utilizaron imágenes de quienes habitan la región, siempre observando que sean inclusivas. Para el Ciclo de Seminarios se seleccionó una imagen para identificar cada encuentro, con la que se diseñaron flyers de difusión (uno para whatsapp y otro para Facebook), plantillas de PowerPoint para los expositores y certificados para las/los participantes. Siempre que fue posible, se buscó conformar los paneles de disertantes de forma inclusiva y con equidad de género.

Para la sensibilización y capacitación de los equipos se utilizó un espacio colaborativo ya organizado en base a una cuenta Google (euroclimagranchaco@gmail.com) donde se organizaron todos los materiales producidos para la realización del Ciclo: los productos gráficos ya mencionados, así como las presentaciones producidas por las y los

disertantes, los aportes bibliográficos sugeridos, las bases de datos derivadas de los formularios de inscripción, etc.

Por el momento los productos disponibles son los registros audiovisuales de los encuentros:

1º: Encuentro - <https://bit.ly/3kED32K>

"Escenarios espaciales sobre los cambios de uso del suelo en la Región del Gran Chaco Americano"

Contenido: Presentación de métodos y avances en la elaboración de diferentes escenarios de cambio climático y de uso del suelo en el Gran Chaco.

2º: Encuentro - <https://bit.ly/34YTFfD>

"Aportes de la prospectiva para el diseño de escenarios futuros en el Gran Chaco Americano"

Contenido: Introducción a la prospectiva macroregional. Pensar el futuro en forma sistemática y activa, a escala de gran región para la toma de decisiones.

3º: Encuentro - <https://www.youtube.com/watch?v=yd9dFlMCA-k>

"Aportes de la prospectiva para el diseño de escenarios futuros en el Gran Chaco Americano"

Contenido: Abordaje de la complejidad y diversidad de la región. Tensiones y controversias entre modelos y la importancia de la mediación.

4º Encuentro - <https://bit.ly/3kmJli3>

"La gestión territorial organizada por los habitantes de Gran Chaco Americano"

Contenido: Presentación de experiencias de gestión en la región a diferentes escalas.

5º Encuentro - <https://bit.ly/33jxb9d>

"Construcción de visiones de futuro para la Región del Gran Chaco Americano"

Contenido: Explorar las conexiones de los diferentes países y la posibilidad de avanzar sobre una agenda regional, con espacios de gestión compartida

Los 5 encuentros del Ciclo de Seminarios "Los futuros probables y posibles del Gran Chaco Americano" también puede visualizarse aquí:

<https://euroclimaplus.org/actualidad/noticia-bosque/920-ciclo-de-conferencias-los-futuros-probables-y-posibles-del-gran-chaco-americano>.



11. Fortalecimiento y desarrollo de capacidades individuales e institucionales

A través del Ciclo de Seminarios las/los participantes fueron sensibilizados y accedieron a información acerca de métodos y avances en la elaboración de diferentes escenarios de cambio climático y de uso del suelo en el Gran Chaco; resultados de la modelización de escenarios espacialmente explícitos (posibles trayectorias de evolución a partir de tendencias pasadas respecto de uso del suelo), la perspectiva a escala de gran región y su aporte para la toma de decisiones; el abordaje de la complejidad y diversidad de modelos productivos de la región, las tensiones y controversias, y la importancia de la mediación; experiencias de procesos de gobernanza “bottom-up” (de abajo, hacia arriba), organizados a diferentes escalas en la región; la continuidad territorial internacional de la región y la posibilidad de avanzar sobre una agenda pública y política con espacios de gestión compartida.

Mediante el Plan de Formación y Capacitación en PET los equipos técnicos de las 5 AP contarán con capacidades para convocar y acompañar a las comunidades y actores de cada AP en la realización de estudios prospectivos en sus territorios: diagnóstico prospectivo, construcción social de visiones de futuros y definición de prioridades y acciones estratégicas. De esta forma se fortalecen:

- los planes y acciones estratégicas de la Región fundamentadas en una visión de futuro colectiva, mediante la utilización de enfoques prospectivos participativos.
- la gobernanza a escala local y de paisaje de los actores clave de la Región.



12. Cooperación y sinergias

Esta solución es el resultado de la colaboración de los Proyectos “Vivir y producir en el Bosque Chaqueño” (financiado por la Unión Europea a través del Programa EUROCLIMA+) y el Proyecto “Alternativas socio-agro-ambientales: prospectiva, observatorios y ordenamiento territorial para la sustentabilidad agroalimentaria” (I205) de INTA. Contó con el apoyo del Programa por Área Temática “Desarrollo Regional y Territorial” y de la Plataforma “Contribución para la Formulación y Gestión de Políticas Públicas” (PT I204), ambos de INTA.

En el Ciclo de Seminarios nos propusimos ampliar el alcance abriendo la participación a diferentes actores sociales y territoriales vinculados o articulados con el proyecto, en colaboración con el Proyecto EUROCLIMA+ “Acción climática participativa” y con el apoyo de las Redes de Políticas Públicas y Desarrollo Rural en América Latina y el Caribe (PP-AL) y la Red de Investigación Internacional sobre el desarrollo rural y agroalimentario, denominada “Actividad Agropecuaria, Territorios Y Sistemas Agro-Alimentarios Localizados” (RII AgRIterrls).

En particular, respecto a la necesidad que planteamos en torno de la conformación de una agenda regional y el fortalecimiento institucional para poder hacer frente a esta necesidad, se articuló con organizaciones que actúan en tal sentido en la región, tales como Redes Chaco, Fundación Gran Chaco, iniciativa El Futuro está en Monte, la Plataforma Chaco Integrado.



13. Recuperación verde/transición justa

La iniciativa contribuye a fortalecer las capacidades en los equipos de trabajo de dependencias gubernamentales relevantes y actores clave para la elaboración de planes de respuesta y políticas sectoriales de adaptación, reduciendo las vulnerabilidades socioeconómicas a eventos climáticos de la región. También permite fomentar la educación y la cultura ambiental a través de la sensibilización y el conocimiento sobre los impactos del cambio climático, los riesgos y las vulnerabilidades para una política pública de adaptación efectiva, en línea con la segunda NDC de Argentina.



14. Replicabilidad

La solución es completamente replicable en otras regiones. Existen expertos en prospectiva en diferentes regiones y es posible, de manera virtual, realizar el alcance a los actores clave de otras regiones. Es importante que los seminarios sean preparados con los equipos técnicos de cada proyecto o región de modo de lograr una solución adaptada a cada contexto.



15. Escalabilidad (horizontal y/o vertical)

D En cada una de las 5 AP se han elaborado, en conjunto con los grupos de productores o comunidades indígenas, una decena de Planes de Manejo. En el caso de Argentina estos planes de manejo son un requisito legal en el marco del OTBN, en Paraguay como en Bolivia son parte de la planificación productiva y del uso del suelo a escala predial. Estos planes tienen un horizonte temporal y espacial discreto, relativo a las actividades productivas o de recolección a escala predial. En muchos casos ha sido posible discutir y acordar Planes Territoriales, con acciones conjuntas de manejo del bosque y uso del suelo, involucrando áreas territoriales más amplias que el espacio ocupado por los espacios productivos particulares o comunitarios, logrando un mayor alcance temporal (intergeneracional) y espacial (paisaje).

En apoyo y complementariamente a estos Planes de Manejo prediales y territoriales, discutidos y elaborados para cada Sitio Piloto, la solución buscó aportar:

- información y discusiones sobre los beneficios de explorar colectivamente escenarios futuros para elaborar una visión territorial compartida a escala regional.
- capacitación de cada equipo técnico para que acompañe la realización de estudios de Prospectiva Estratégica Territorial fortaleciendo la integración de la escala local con la de paisaje.

16. Información adicional

La solución se apoya, sintetiza y potencia acciones realizadas previamente en el marco del proyecto:

- La sensibilización, reflexión plural y diálogo de saberes sobre la gestión participativa de los Bosques Nativos: mediante talleres de intercambio entre productoras y productores, con jóvenes y de equidad de géneros.
- La caracterización y diagnóstico de los procesos de gobernabilidad y gobernanza territorial de la gestión de Bosques Nativos: mediante la caracterización de la gobernanza territorial en cada AP, estudios de caso de espacios participativos de gestión asociada y el análisis comparado de Políticas Públicas de Protección y gestión de los Bosques Nativos en el Gran Chaco Americano.

Por este motivo, se propuso esta solución en la fase conclusiva del Proyecto, con la finalidad de sensibilizar e informar a actores sociales y productivos, y fortalecer las capacidades en prospectiva de los diferentes equipos del Proyecto, para que puedan apropiarse de la prospectiva y sus aplicaciones en las distintas escalas de la Región del Gran Chaco Americano.

Adicionalmente, en el marco del Proyecto se ha avanzado en el desarrollo de escenarios espacialmente explícitos sobre los cambios de uso del suelo en la Región, que indican cuáles son los cambios más probables para los horizontes temporales: 2015, 2030 y 2050. Ante estos avances y resultados, que muestran grandes transformaciones en el uso del suelo, surge la necesidad de movilizar otros enfoques de futuros, métodos y herramientas que permitan pensar, a través de aproximaciones sucesivas, en futuros múltiples y posibles, y que permitan poner en diálogo diferentes perspectivas y escalas de análisis, con vistas al diseño de escenarios narrativos, exploratorios y/o normativos, que contribuyan al fortalecimiento y desarrollo de políticas públicas.

Impacto de la solución

Pilares del Acuerdo de París a los cual es la solución contribuye:

1. Contribución a la implementación de estrategias y acciones de adaptación

La solución contribuye a la implementación de estrategias y acciones de adaptación porque propone valorar los beneficios de contar con una visión territorial compartida. De esa forma será posible poner en evidencia los beneficios de:

- Implementar un manejo sostenible del bosque del área socio-ecológica de interfaz entre producción y conservación (zonificadas como zonas amarillas en el Ordenamiento Territorial del Bosque Nativo, OTBN, establecido por la legislación argentina) donde se producen los problemas e impactos de la acción antrópica más graves (como, por ejemplo, deforestación, pérdida de biodiversidad, empobrecimiento del suelo o incendios).
- Desarrollar estrategias y propuestas específicas, coordinadas y potentes, de restauración y manejo del Bosque, a partir de estos problemas e impactos que se verifican en diferentes zonas de este área ecológica sensible de la región.

Contribución a la implementación de estrategias y acciones de adaptación descritas en las NDC de los países beneficiarios de la solución

La solución contribuye a las NDC a través de tres líneas de trabajo, involucrando a actores de diferentes niveles en cada uno de estos procesos:

- Desarrollo de capacidades de instituciones y de actores locales: Capacitación para toma de decisiones referidas al diseño de normativas y aplicación de leyes para gobiernos departamentales, provinciales y nacionales, con dificultades para implementar políticas públicas de protección y conservación de bosques nativos y sus servicios ecosistémicos.
- Apoyo a la preparación de instrumentos políticos destinados a la mitigación/adaptación: Desarrollo de recomendaciones y lineamientos para informar políticas públicas sobre el manejo del bosque nativo. Se destaca la creación de una metodología innovadora para la zonificación y evaluación de la sostenibilidad y resiliencia del paisaje.
- Monitoreo y evaluación de resultados: Fortalecimiento de los sistemas de monitoreo forestal a través del intercambio de experiencias entre actores y países.

La solución propone:

- Ponderar colectivamente la oportunidad y pertinencia de desarrollar participativamente ejercicios de prospectiva para identificar y evaluar escenarios futuros (probables, deseados y posibles).
- Contar con la participación amplia y diversa de los actores sociales y productivos más relevantes de los territorios de cada AP para fortalecer su vínculo sinérgico y coordinación horizontal.

- Involucrar y comprometer a instituciones y gobiernos (locales, subnacionales y nacionales) para favorecer la transparencia y coordinación vertical en la implementación de planes de acción, soluciones climáticas y políticas públicas que benefician a la región en el largo plazo.

De esta forma, dado que se prioriza actuar en las zonas más vulnerables dentro del área socioecológica sensible de la Región, se busca acompañar y promover la planificación del uso de suelo, la restauración y manejo sustentable del bosque y la reformulación de la actividad ganadera (productora de emisiones de CO₂).

Número de personas directamente apoyadas para reducir su vulnerabilidad

Las acciones del proyecto alcanzan como beneficiarios directos relevados a cerca de 600 hombres y poco menos de 400 mujeres, según los relevamientos llevados a cabo por los equipos territoriales.

Número de personas indirectamente apoyadas para reducir su vulnerabilidad

Argentina

- ***Santiago del Estero: 129.127 habitantes (hombres 62.420 / mujeres 62.560)**
 Depto. Río Hondo: 61.764 (hombres 30397 / mujeres 31367)
 Depto. Figueroa: 18.582 (hombres 9818 / mujeres 8764)
 Depto. Choya: 36.637 (hombres 18158 / mujeres 18479)
 Depto. Guasayan: 12.144 (hombres 4047 / mujeres 3950)

- ***Córdoba: 58.900 habitantes (hombres 28.775 / mujeres 30.125)**
 Depto. Pocho: 5.380 (hombres 2769 / mujeres 2611)
 Depto. San Javier: 53.520 (hombres 26.006 / mujeres 27.514)

- ***Salta: 105.408 habitantes (hombres 54.029 / mujeres 51.379)**
 Depto. Anta: 69.909 (hombres 35540 / mujeres 34369)
 Depto. Rivadavia: 35.499 (hombres 18489 / mujeres 17010).

Bolivia

- **Provincia del Gran Chaco: 147.478 habitantes.**

Paraguay

- **Depto. Presidente Hayes: 125.658 habitantes. (hombres y mujeres, 51,8% y 48,2% respectivamente) (Municipio Irala Fernandez: 27.026 habitantes)**

2. Contribución a la facilitación de financiamiento climático para la implementación de acciones de adaptación y/o mitigación

Tener en cuenta que, en Argentina, la ley de presupuestos mínimos del OTBN prevé el reconocimiento económico de la conservación y producción de servicios ecosistémicos. Que el fondo no se consolide, es algo a analizar, pero es algo previsto por la implementación de esta ley. Nuevamente, el aporte de la solución de la que trata esta sistematización es muy indirecto a esta contribución que es un horizonte o meta general del Proyecto.

3. Contribución a la gobernanza climática

Contribución al fortalecimiento de la gobernanza climática vertical y horizontal de los países beneficiarios de la solución

La solución buscó sensibilizar e informar acerca de la potencialidad de reforzar los mecanismos y estrategias de discusión, evaluación, priorización y toma de decisiones participativas en diferentes escalas socio-territoriales, si se las organiza en torno a una visión territorial compartida. Con ello también se buscó destacar el peso que tiene el fortalecimiento de la gobernanza en diferentes niveles para alcanzar mayor sustento a la implementación de Políticas Públicas locales, subnacionales, nacionales e internacionales (a escala de la Región).

En términos específicos, la iniciativa contribuye a fortalecer las capacidades técnicas en los equipos de trabajo de dependencias gubernamentales relevantes y actores clave, para la elaboración participativa de diagnósticos de dinámicas territoriales, elaborar y ponderar escenarios futuros probables y, en ese marco, formular planes de respuesta y políticas sectoriales de adaptación, reduciendo las vulnerabilidades socioeconómicas y ambientales a eventos climáticos de la región. También permite fomentar la educación y la cultura ambiental a través de la sensibilización y el conocimiento sobre los impactos del cambio climático, los riesgos y las vulnerabilidades para una política pública de adaptación efectiva, en línea con la segunda NDC de Argentina.

En términos estratégicos, frente a las debilidades institucionales históricas de los territorios involucrados, permite:

- Acercar y vincular socios técnicos, referentes organizacionales y decisores, a las Plataformas Técnicas conformadas en cada país para la ejecución del proyecto.
- Proyectar acciones conjuntas a mediano y largo plazo, evaluando las condiciones para su sostenibilidad.
- Trabajar en el apoyo a la conformación y consolidación de espacios de gestión a diferentes escalas, que favorezcan la implementación de políticas públicas.

Número y tipo de instrumentos institucionales (estrategias, políticas, planes etc.) elaborados o apoyados

En cada una de las 5 AP se han elaborado, en conjunto con los grupos de productores o comunidades indígenas, una decena de Planes de Manejo. En el caso de Argentina estos planes de manejo son un requisito legal en el marco del OTBN; en el caso de Paraguay y Bolivia, son parte de la planificación

productiva y del uso del suelo a escala predial. Estos planes tienen un horizonte temporal y espacial discreto, relativo a las actividades productivas o de recolección a escala predial. En muchos casos ha sido posible discutir y acordar Planes Territoriales, con acciones conjuntas de manejo del bosque y uso del suelo, involucrando áreas territoriales más amplias que el espacio ocupado por los terrenos productivos particulares o comunitarios, logrando un mayor alcance temporal (intergeneracional) y espacial (paisaje). En apoyo y complementariamente a estos Planes de Manejo prediales y territoriales, discutidos y elaborados para cada Sitio Piloto, la solución buscó aportar:

- información sobre los beneficios de explorar colectivamente escenarios futuros para elaborar una visión territorial compartida. El registro del proceso, los insumos utilizados y las discusiones mantenidas en cada encuentro, se sintetizan en el documento Memoria del Ciclo de Seminarios.
- relevamiento y evaluación de plataformas virtuales para definir el soporte más adecuado como entorno virtual de aprendizaje y elaborar los materiales necesarios sistematizados en Módulos temáticos para la realización del plan de formación y capacitación.
- promoción de las condiciones necesarias para que cada equipo técnico genere un esbozo del diagnóstico prospectivo, la construcción social de visiones de futuros y la definición de prioridades y acciones estratégicas del Sitio Piloto seleccionado, sistematizados en un Informe de PET (Prospectiva Estratégica Territorial).

Número y tipo de contribuciones para respaldar salvaguardas, equidad de género, grupos vulnerables

Las acciones de la solución involucran y movilizan a diferentes niveles en cada uno de estos procesos:

- Sensibilización y capacitación en un enfoque de análisis y diagnóstico territorial prospectivo, sensible a los intereses y aportes de las diversas formas productivas presentes en el territorio para la construcción de una visión territorial compartida.
- Incorporación de nuevos actores e incremento de la diversidad de actores técnicos/productivos involucrados en los procesos de discusión y elaboración de escenarios:
 - Mayor participación/mayor diversidad de las plataformas técnicas de acompañamiento a la implementación de las estrategias de manejo del Bosque.
 - Mayor entrenamiento en el trabajo interdisciplinario, que permita incrementar la creatividad y productividad de los vínculos e interfases entre tipos y áreas de conocimiento

Costo total estimado para generar la solución

El costo total de la solución es de EUR 11 863. La distribución de los costos es la siguiente:

- Personal técnico: 56.7%
- Consultorías profesionales: 16%
- Personal de apoyo: 2.3%
- Tecnología de información y comunicación: 2%
- Materiales: 11.5%
- Reuniones, talleres o seminarios presenciales/virtuales: 11.5%