

## Seminario virtual n°8

# Mecanismos financieros basados en servicios ecosistémicos con beneficios para la agricultura familiar

Martes 19 de mayo 2020, 9:00 hrs, Bogotá.

## Contexto

La serie de seminarios virtuales del Programa Euroclima + en el sector Producción Resiliente de Alimentos promueve un enfoque de gestión integral de agricultura, bosques y otros usos de suelo (AFOLU, por sus siglas en inglés). Impulsa el intercambio entre los países socios del programa sobre lecciones aprendidas y buenas prácticas generadas por las organizaciones involucradas en los diferentes proyectos financiados. Su capitalización fortalece competencias individuales, organizacionales e institucionales para reforzar los procesos iniciados que apuntan al alcance de las contribuciones nacionalmente determinadas al acuerdo de París de la Convención Marco de las Naciones Unidas para Cambio Climático.

*Mecanismos financieros que valoran los servicios ecosistémicos como la regulación del ciclo de agua, pueden generar beneficios para las comunidades rurales y apoyar la resiliencia de la agricultura familiar al cambio climático.*

El agua es un recurso limitante para la producción de alimentos y los ecosistemas juegan un papel importante para la regulación de su disponibilidad. La conservación, rehabilitación o el manejo de estos ecosistemas contribuyen a este servicio ecosistémico. El webinar de abril introdujo al abordaje de soluciones basadas en naturaleza con el

concepto de adaptación al cambio climático basada en ecosistemas con enfoque en el sector agropecuario. Además, dio una visión general de las bases de la valoración económica de los servicios ecosistémicos<sup>1</sup>. A continuación, este webinar de mayo comparte experiencias de dos fondos regionales que son socios estratégicos de proyectos apoyados por EUROCLIMA+ en los sectores producción resiliente de alimentos y bosques, biodiversidad y ecosistemas.

Representantes del Fondo de Páramos y Combate de la Pobreza Tungurahua, Ecuador, y del Fondo Regional del Agua - FORASAN Piura, Perú informan sobre los procesos de creación, los avances de cooperación y diversificación de aportes y, los factores clave que permitieron alcanzar los logros a la fecha. En cooperación con la Asociación para la Investigación y Desarrollo Integral - AIDER, FORASAN está cooperando con otros fondos en la región latinoamericana, como el caso del Fondo Nacional de Financiamiento Forestal – FONAFIFO de Costa Rica.

<sup>1</sup> [http://euroclimaplus.org/images/2020/PRA/Webinar\\_7/Nota\\_t%C3%A9cnica\\_webinario\\_7.pdf](http://euroclimaplus.org/images/2020/PRA/Webinar_7/Nota_t%C3%A9cnica_webinario_7.pdf)

## Lecciones aprendidas de la creación y operación del Fondo de Páramos Tungurahua y Lucha contra la Pobreza en Ecuador

**Panelista:** Oscar Rojas Bustamante, Secretario Técnico del Fondo de Páramos de Tungurahua y Combate de la Pobreza, Ecuador

El Fondo para los Páramos de Tungurahua y la lucha contra la Pobreza es un modelo innovador de asociación público-privada-comunitaria para los páramos, su agua y sus habitantes, desarrollado en el Ecuador. Fue creado en colaboración por la Unidad de Movimientos Indígenas de Tungurahua (Movimientos Indígenas Unidos de Tungurahua), gobiernos locales y provinciales, compañías privadas y comunidades locales.

### Cómo fue el proceso de crear el fondo?



Fuente : Oscar Rojas Bustamante (2020)

Los programas de medios de vida alternativos del fondo han aumentado los ingresos en un 30% en el territorio, mientras que su programa de educación ambiental ha llegado a más de 7,600 niños. Todas las actividades de este mecanismo financiero único se implementan en asociación con los pueblos indígenas y las comunidades locales que viven en el área, beneficiando a aproximadamente 400,000 personas a través de la conservación de los páramos, la gestión sostenible de los servicios del ecosistema y el bienestar comunitario.

### Lecciones aprendidas

- **Origen:** nace por iniciativa de los Movimientos Indígenas y Campesinos de Tungurahua y sus organizaciones de base, acogido por las instituciones que lo conforman quienes realizan de forma voluntaria aportes anuales, sobre la base de su responsabilidad social y ambiental con la provincia.
- **Temporalidad:** fue constituido para una primera fase de 80 años, considerando que la lucha contra la pobreza y la conservación del páramo son procesos a largo plazo.
- **Su finalidad:** garantiza el derecho al desarrollo de las comunidades indígenas y campesinas que viven junto al ecosistema páramo, mediante el financiamiento de sus alternativas económico-productivas amigables con su entorno ecológico, que les permitan mejorar su calidad de vida, como primer paso, hacia la conservación del ecosistema Páramo.

- **Su modelo de gestión:** toma decisiones compartidas por líderes indígenas y campesinos, autoridades y gerentes, en atención a demandas planteadas a través de espacios de liderazgo participativo.
- **Conformación:** articula financiera- y operativamente los sectores público, privado y comunitario, quienes aportan anualmente recursos para garantizar la inversión.
- **Estrategia de sostenibilidad:** en la figura de un fideicomiso mercantil de administración, garantiza la sostenibilidad financiera, capitaliza el 60% de los ingresos anuales para generar un rendimiento que permita contar con liquidez en el largo plazo.
- **La voluntariedad de sus aportes:** los aportes se realizan de forma voluntaria por sus constituyentes, sobre la base de su responsabilidad social y ambiental con la provincia.

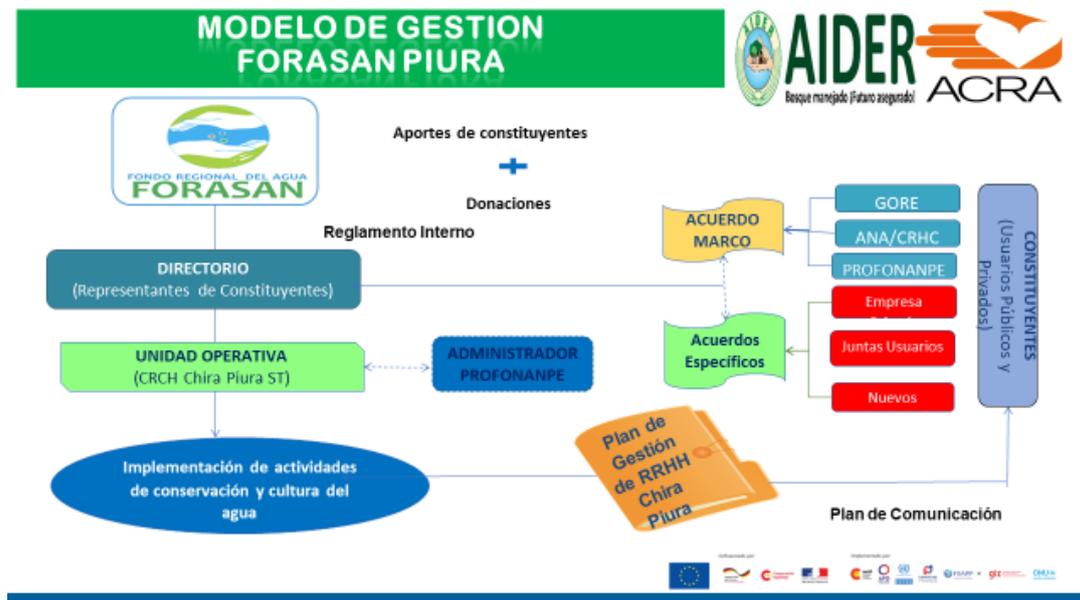
## Puntos de entrada para insertar el concepto de adaptación basada en inversiones en infraestructura natural y en buenas prácticas de producción agrícola: experiencia del FORASAN Piura en Perú

*Panelista: Carlos Gerardo Calle Calle, Responsable Técnico del Fondo Regional del Agua FORASAN de Piura, Perú*

La propuesta se desarrolla en el marco de un nuevo orden normativo e institucional establecido en la Ley de Recursos Hídricos, Ley N° 29338 y su Reglamento, que promueve la gestión integrada de los recursos hídricos a nivel de cuencas hidrográficas; siendo el ámbito del Consejo de Recursos Hídricos de la Cuenca Chira Piura, el espacio territorial donde se desarrolla, el cual va desde los 39 a los 3200 m.s.n.m. con una extensión de 29 852,86 Km<sup>2</sup> ubicado al norte del Perú, frontera con Ecuador. Uno de los principales problemas de la cuenca hidrográfica Chira Piura es la alta tasa de deforestación en la parte media y alta de la cuenca que ocasiona problemas en la calidad y la cantidad de los recursos hídricos. A esta problemática se le suma las escasas propuestas técnicas que busca hacerle frente.

La Autoridad Nacional del Agua – ANA, ente rector y máxima autoridad técnico normativa en la gestión de los recursos hídricos del país, plasma esta problemática y las alternativas de solución en el Plan de Gestión de los Recursos Hídricos de la Cuenca Chira Piura, instrumento público de gestión de recursos hídricos vinculante aprobado el 2014 por la ANA. En este contexto se promueve la creación del Fondo Regional del agua – FORASAN Piura.

En la presentación, se realiza un análisis sobre el marco normativo e institucional en relación a la gestión integral de los recursos hídricos en el país. Se presenta un análisis sobre el proceso de constitución del FORASAN Piura, las líneas de acción y zonas de intervención. Finalmente, se explica el modelo de gestión del fondo, sus integrantes y elementos considerados para la búsqueda de su sostenibilidad financiera.



Fuente: Carlos Calle Calle (2020)

### Lecciones aprendidas

- Evaluación de la necesidad de crear un fondo de agua.
- Determinación de líneas de acción y ámbito de trabajo.
- Formulación de un modelo de gestión funcional.
- Transparencia mediante monitoreo de las actividades del fondo y reporte.
- Diversificación de fuentes de financiamiento entre diferentes sectores.

## Integrar el sector empresarial como contribuyente al FORASAN: Lecciones aprendidas aprovechando experiencias del FONAFIFO en Costa Rica

**Panelista:** Gustavo Adolfo Solano Garro, Coordinador binacional (Perú-Costa Rica) del proyecto Siembra y Cosecha de Agua, Servicios Ecosistémicos y Canon Hídrico, por encargo de la Asociación para la Investigación y Desarrollo Integral – AIDER, Perú

En el marco de la cooperación Sur-Sur, la Asociación para la Investigación y Desarrollo Integral (AIDER), Perú, en asocio con el Fondo de Financiamiento Forestal de Costa Rica (FONAFIFO) están desarrollando un proyecto financiado por la Unión Europea, en el cual se implementan acciones conjuntas dirigidas a la transferencia de tecnologías de siembra, cosecha de agua y experiencias de gestión del recurso hídrico, entre los dos países. Estas acciones pretenden mejorar la capacidad adaptativa a los efectos del cambio climático de comunidades rurales de Perú y Costa Rica.

*La consolidación del sistema de Pagos ambientales en Costa Rica se logró gracias a la confianza, transparencia, buen uso de fondos, informes de cuentas, auditorías técnicas y un estricto monitoreo que FONAFIFO ha implementado sobre las áreas y beneficiarios del sistema.*

En Costa Rica, desde hace 30 años, se ha desarrollado una relación armoniosa entre demandantes y ofertantes de servicios ecosistémicos, ellos se han

puesto de acuerdo y esto ha permitido que el país detenga la deforestación y recupere sus bosques. La experiencia de FONAFIFO se está trasladando a Perú por medio del Fondo Regional del Agua (FORASAN) en Piura.

### Lecciones aprendidas

- La sostenibilidad de los servicios ecosistémicos, depende del que todos ganen. Para obtenerla se requiere invertir en la conservación y rehabilitación de los ecosistemas y comunicarlo como inversión para el futuro.
- Las negociaciones de servicios ecosistémicos, deben darse en un plano en donde la información sea el elemento clave para la toma de decisiones tanto de ofertantes como demandantes.
- Los servicios ecosistémicos requieren para su implementación de una estructura transparente de uso y distribución de fondos, que genere confianza en ofertantes y demandantes.

## Conclusiones

*Moderadora: Andrea Schloenvoigt, Experta Técnica del programa EUROCLIMA+ para la Asistencia Técnica del sector Producción Resiliente de Alimentos, por encargo de Expertise France*

- El Fondo para los Páramos de Tungurahua y la lucha contra la Pobreza es un modelo innovador de asociación público-privada-comunitaria para los páramos, su agua y su gente. Este fondo se considera exitoso por lo siguiente:
  - *Se manifiesta la necesidad del fondo:* Garantizar el derecho al desarrollo de las comunidades indígenas y campesinas que viven junto al ecosistema páramo, mediante el financiamiento de sus alternativas económico-productivas amigables con su entorno ecológico, que les permitan mejorar su calidad de vida, como primer paso, hacia la conservación del ecosistema Páramo; necesidad que nace por iniciativa de los Movimientos Indígenas y Campesinos de Tungurahua y sus organizaciones de base, acogido por las instituciones que lo conforman.
  - *Se cuenta con voluntad política que se ve reflejada en la conformación de los socios:* público, privado y comunitario, quienes voluntariamente aportan cada año recursos para garantizar la inversión.
  - *Se acuerda un modelo de gestión funcional del fondo:* La toma de decisiones es compartida por líderes indígenas y campesinos, autoridades y gerentes, en atención a demandas planteadas en espacios de liderazgo participativo.
  - *Se diseña el fondo con la temporalidad largo plazo (primera fase de 80 años):* La lucha contra la pobreza y la conservación del páramo son procesos a largo plazo que van de la mano. Cuenta con una estrategia de sostenibilidad que capitaliza el 60% de los ingresos anuales para generar un rendimiento que permita contar con liquidez en el largo plazo.
- El proceso de creación del FORASAN se guía, entre otros, con las experiencias del Fondo de Páramos de Tungurahua, entre ellas la *manifestación de la necesidad de crear un fondo de agua, la formulación del modelo de gestión, la sostenibilidad de las fuentes financieras y la transparencia* de su ejecución.
- Crear sinergias con otros fondos en América Latina puede acelerar procesos de desarrollo. Para la diversificación de contribuyentes de FORASAN la cooperación con FONAFIFO permitió integrar efectivamente el sector empresarial como inversionista. Esta cooperación trae beneficios directos

para FORASAN en la negociación exitosa con este sector; mientras FONAFIFO se beneficia por las experiencias de FORASAN en la cooperación con comunidades tradicionales.

- Medidas de confianza y transparencia son clave para lograr la diversificación de oferentes.
- Aunque los dos fondos tengan contextos y objetivos diferentes, con sus acciones de conservación y rehabilitación de ecosistemas como el Páramo de Tungurahua y las microcuencas hidrográficas de Piura, los dos contribuyen al aumento de la resiliencia de la agricultura familiar ante los efectos del cambio climático.

## Referencias para conocer más detalles:

[Video del webinar #8 del 16 de mayo de 2020, 90 minutos](#)

PDF de las presentaciones de los panelistas:

- [Oscar Rojas Bustamante, Fondo de Páramos y Combate de Pobreza \(2020\)](#)
- [Carlos Calle Calle, FORASAN \(2020\)](#)
- [Gustavo Solano, AIDER \(2020\)](#)

Contacto: [alimentos.comunicacion@euroclimaplus.org](mailto:alimentos.comunicacion@euroclimaplus.org)



Desde 2016, EUROCLIMA+ promueve diálogos políticos y aporta un apoyo técnico y financiero al desarrollo e implementación de políticas de adaptación y mitigación del cambio climático en la región latinoamericana. En el sector Producción Resiliente de Alimentos, se apoyan 10 proyectos que contribuyen al aumento de la resiliencia climática de sistemas de producción agropecuarios y cadenas de valor alimentarias, entre 2019 y 2021. Los proyectos comparten un enfoque territorial generando experiencias desde el nivel local al nivel nacional con intercambios internacionales, contemplando uno a varios rubros agropecuarios o cadenas de valor. La Asistencia Técnica del programa EUROCLIMA+ en este sector apoya el intercambio estructurado y organizado entre los actores clave del programa, considerando a las organizaciones implementadoras de los proyectos, socios estratégicos y Puntos Focales Nacionales.