

La co-innovación en el sector agroalimentario bajo restricciones de pandemia COVID 19

26 de noviembre de 2020, 9:00 hrs., Bogotá.

Contexto



Interpretación de co-innovación por la audiencia del seminario (fuente: mentimeter.org 26.11.2020)

El enfoque de la co-innovación es altamente participativo e involucra a distintos actores en diferentes niveles de cooperación. En los proyectos apoyados por EUROCLIMA+ en el sector agroalimentario, las entidades ejecutoras la aplican para reforzar la resiliencia de la población vulnerable a los efectos adversos del cambio climático en América Latina. En la época pre-pandemia COVID-19, lo más normal era planificar y ejecutar proyectos de desarrollo agropecuario con medidas de capacitación, asesoría e intercambios presenciales. La pandemia COVID-19 puso freno a esta exitosa rutina del pasado.

A modo de ejemplo, se presentan experiencias de co-innovación en tres de los 10 proyectos que el

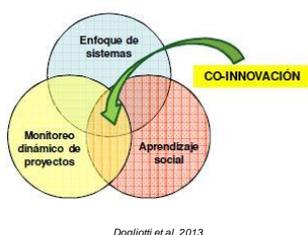
programa EUROCLIMA+ está apoyando en el sector agroalimentario en los que la implementación se ha visto afectada por la pandemia y ha habido que realizar ajustes para no perder el enfoque participativo. La Comisión Nacional de Fomento Rural de Uruguay presenta sus experiencias en la producción resiliente de alimentos de la ganadería familiar. El Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria de Argentina comparte el caso de La Plata, en donde se han encontrado oportunidades para la comercialización resiliente de alimentos frescos de la agricultura familiar en una zona periurbana. El Servicio Holandés de Cooperación al Desarrollo explica por qué considera la co-innovación como una estrategia pertinente para la producción resiliente de alimentos en la agricultura familiar en un contexto de pandemia.

El seminario forma parte de una serie de eventos virtuales que facilitan el intercambio multisectorial entre actores clave del programa EUROCLIMA+. En los países miembros del programa EUROCLIMA+ se están generando experiencias integrales que buscan apoyar el escalamiento de buenas prácticas del sector agricultura, bosques y otros usos de suelo (AFOLU por sus siglas en inglés) y promover la gobernanza vertical y horizontal, políticas y estrategias mejoradas, mecanismos de financiamiento para adaptación y mitigación del cambio climático, o reforzar sistemas de monitoreo para los informes periódicos de los países. La integración de los enfoques de género y transgeneracionalidad son temas transversales importantes. Con la facilitación de estas experiencias se supone apoyar la implementación de las contribuciones determinadas nacionalmente (por sus siglas en inglés: NDC) al Acuerdo de París de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático.

Co-innovación para la producción resiliente de alimentos en la ganadería familiar, bajo restricciones de pandemia en Uruguay

Panelista: Ing. María Eugenia Carriquiry, Coordinadora del Proyecto EUROCLIMA+ Ganadería Familiar Resiliente (CNFR/CORPOFAM-INIA), CNFR, Uruguay

El concepto de co-innovación



La co-innovación se aplica como un concepto que combina tres enfoques: el enfoque de sistemas, el monitoreo dinámico de proyectos y el aprendizaje social.

El proyecto se desarrolla en dos regiones de Uruguay vulnerables al cambio climático: Basalto y Sierras del Este. Se trabaja con 52 familias, agrupadas en 6 Sociedades de Fomento Rural (SFRs). Se contrataron 6 agrónomos y 4 veterinarios, coordinados por CNFR en comunicación con las Directivas de las SFRs. El INIA apoya en la capacitación de los técnicos de campo.

IMAGEN 1: El concepto de co-innovación.
Fuente: María Eugenia Carriquiry (2020)

La respuesta del proyecto a las restricciones de la pandemia COVID19 fue facilitada por antecedentes de trabajo en co-innovación con organizaciones locales presentes en el territorio, acceso a financiamiento climático, y la existencia de Buenas Prácticas Ganaderas (BPG) validadas nacionalmente. Del otro lado, un atraso de 3 meses en el trabajo de campo y la suspensión de las actividades regionales y de difusión locales limitaban notablemente los intercambios previstos.

La intervención se apoya en una estructura institucional que comprende a la CNFR (alcance nacional), las SFRs (alcance local), y las familias productoras integradas a esas SFRs. El enfoque de co-innovación se aplica en el trabajo con las familias, como herramienta para la implementación de las BPG. En paralelo se sistematiza la experiencia y se trabaja en una articulación interinstitucional de la que se busca que surjan estrategias de continuidad y escalabilidad de los resultados obtenidos.

De los ajustes realizados, se aprende que el cumplir los protocolos sanitarios realmente permite continuar realizando las actividades de campo con las familias bajo las condiciones del país. La buena cobertura de internet en el país es otra gran ventaja para que los productores/as y dirigentes de las organizaciones desarrollen nuevas habilidades en el uso de las Tecnologías de Información y Comunicación (TICs) y las redes sociales. El uso de las modalidades virtuales (Webinars, reuniones Zoom, etc) permite replantear y adaptar actividades, especialmente del componente de articulación regional.

RECOMENDACIONES

- Promover el desarrollo de las capacidades de las personas, partiendo de sus necesidades:
 - Cuando la situación de aislamiento lo vuelve indispensable y las facilidades técnicas existen, las familias desarrollan sus habilidades en el uso de las herramientas de comunicación virtual.
 - Si tenemos la capacidad de identificar sus necesidades y potenciar sus capacidades, la pandemia no detiene el proceso de colaboración e innovación.
- Aplicar la complementariedad de miradas:
 - Tanto para el trabajo con las familias productoras, como para la sistematización del proceso y sus aprendizajes, aceptar el diálogo de saberes y la inter-disciplina como desafíos.

Co-innovación para la producción resiliente y comercialización de alimentos bajo restricciones de pandemia en Argentina

Panelista: Dra. Edurne Battista, Coordinadora del Área de Intervención de La Plata, Argentina del Proyecto EUROCLIMA+ Resilientes (INTA-CIPAV), INTA, Argentina

El proyecto “Resilientes” comprende la co-innovación como un proceso de aprendizaje conjunto entre los equipos técnicos y las 200 familias productoras de las cuatro áreas de intervención (AI) en Argentina y Colombia. El proceso abarca las instancias de diagnóstico del riesgo climático (basado en los informes del IPCC), análisis, diseño de las medidas de adaptación, su implementación y sistematización. La metodología busca fortalecer la capacidad adaptativa de las familias a partir de co-crear soluciones habilitantes hacia su autonomía.

Efectos del aislamiento sobre nuestra estrategia de intervención

- “¿Cómo co-diseñamos medidas de adaptación si estamos lejos?”
- Muy difícil el encuentro mediante reuniones y talleres que son el corazón del proyecto
- **Oportunidad:**
- La Agricultura Familiar toma un rol central en la provisión de alimentos a sectores vulnerables
- Nos obligó a afinar nuestros canales de diálogo



IMAGEN 2: Efectos de aislamiento sobre la estrategia de intervención. Fuente: Edurne Battista (2020)

El COVID-19 afectó directamente la modalidad de trabajo planificada, basada en encuentros a campo y jornadas colectivas de discusión y aprendizaje. A este escenario se sumaron eventos climáticos extremos como los incendios en el área de Córdoba y las intensas nevadas en el área de Patagonia. Es por esto que los equipos de gestión debieron recurrir a nuevos canales de comunicación, a través de reuniones virtuales, informes y propuestas de medidas vía teléfonos móviles, entre otros. La flexibilidad para continuar el diálogo con las familias fue clave para el sostenimiento del proyecto.

En el caso del área La Plata, se buscó fortalecer a los canales cortos de comercialización de hortalizas frescas en zonas periurbanas. La pandemia aceleró la conformación de una Plataforma público-privada de Adaptación Local (PAL), que vinculó a Comercializadoras Solidarias, organizaciones de productores, universidades, INTA y otras reparticiones estatales como el Servicio Nacional de Sanidad y Calidad Agroalimentaria (SENASA). Este organismo descentralizado, con autarquía económico-financiera y técnico-administrativa y dotado de personería jurídica propia, depende del Ministerio de Agricultura, Ganadería y Pesca, encargado de ejecutar las políticas nacionales en materia de sanidad y calidad animal y vegetal e inocuidad de los alimentos de su competencia, así como de verificar el cumplimiento de la normativa vigente en la materia. A través de la PAL, se redactaron protocolos recomendatorios para la venta y distribución de bolsones de verduras, se diseñó una campaña informativa a través de videos cortos y se avanzó con mejoras en la infraestructura e insumos de las salas de empaque.

Como principal lección aprendida, la PAL (impulsada por consumidores) generó la oportunidad de avanzar en normativas para garantizar la inocuidad de las hortalizas, normativas que permanecerán una vez finalizado el proyecto.

RECOMENDACIONES

- Buscar canales de comunicación alternativos para no perder el intercambio entre equipo técnico y familias. Los nuevos proyectos deben incluir y consolidar estos soportes de comunicación.
- Conformar PAL o redes que sostengan los procesos de cooperación en el territorio, a partir de un interés compartido bien identificado.
- Aprovechar oportunidades en zonas periurbanas: la provisión de alimentos no se detiene ante una pandemia y pone sobre la mesa la importancia de la Agricultura Familiar.

Co-innovación: Una estrategia para la producción resiliente de alimentos en la agricultura familiar en un contexto de pandemia en Honduras

Panelista: Ing. Douglas Benavidez, Coordinador del Proyecto EUROCLIMA+ Agricultura Familiar Resiliente-PRA (SNV-ASOMAINCUPACO-OPCC), SNV, Honduras



IMAGEN 3: Concepto de co-innovación.
Fuente: Douglas Benavidez (2020)

La co-innovación, la innovación conjunta y complementaria entre diferentes actores, surge ante la necesidad de responder “adaptativamente” ante un cambio brusco y repentino del contexto que afecta la planificación original. Para el proyecto AFCl – PRA, la planificación original fue afectada por las restricciones de movilidad producto de la pandemia, y por el impacto de los huracanes 2020 Iota y Eta en el área de influencia del proyecto. Considerando lo anterior, el proyecto contempló en su estrategia de implementación el “manejo adaptativo” y el abordaje multi-actor y

multi-nivel, lo que han sido elementos facilitadores para el proceso de co-innovación.

Para la gestión eficiente de las actividades la estructura y el funcionamiento de la unidad de gestión resultó oportuna la cooperación de una organización global con experiencia y conocimiento del contexto a nivel nacional y de la región, y una organización local con capital social fuerte a nivel del territorio (ASOMAINCUPACO), para operativizar las soluciones propuestas y validadas. Ambas organizaciones trabajan de cerca con la Oficina Presidencial de Cambio Climático de Honduras, la cual brinda orientación estratégica para las acciones y procesos implementados que buscan aportar con las metas de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas al Acuerdo de París (2015) del país.

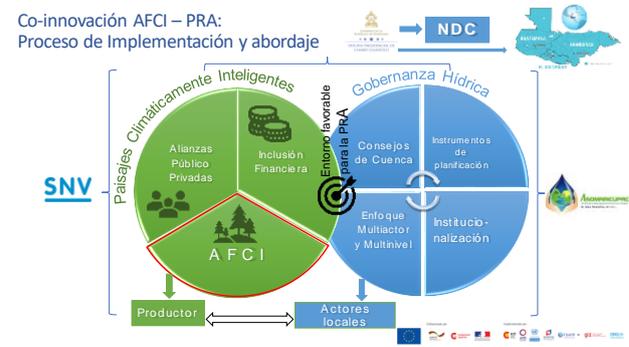


IMAGEN 4: El proceso de implementación y abordaje.
Fuente: Douglas Benavidez (2020)

Entre las principales lecciones aprendidas derivadas de este proceso de co-innovación podemos mencionar que el manejo adaptativo (flexibilidad para el ajuste), la estructura de organización de la unidad de gestión y la estrategia de abordaje multiactor y multinivel, han sido elementos que han generado condiciones favorables para el proceso de innovación; sin embargo, ante la afectación de tres elementos externos desfavorables (Eta, Iota y Pandemia), la co-innovación llega a sus límites.

RECOMENDACIONES

- El manejo adaptativo que facilite el ajuste ante diferentes escenarios (flexibilidad) debe ser parte de la estrategia de implementación, dado que las acciones se implementan en un contexto dinámico
- Para garantizar un abordaje multi-nivel y multi-actor se debe involucrar a los actores clave en el proceso de formulación (negociar desde la concepción de la iniciativa) y/o tener un socio local con fuerte capital social y una contraparte política con capacidad de incidencia.
- Es preciso fortalecer capacidades y democratizar el uso de las TIC para actores locales y productores; los jóvenes rurales son una buena cantera para la promoción de estas tecnologías.

Conclusiones

Dra. Andrea Schloenvoigt, Experta Técnica del programa EUROCLIMA+ para la Asistencia Técnica del sector Producción Resiliente de Alimentos, por encargo de Expertise France

Los siguientes mensajes clave se derivan de este seminario:

- La pandemia llegó para quedarse por más tiempo. Ya pasamos por las fases de choque, después del susto quedamos paralizados, luego tratamos de ignorar la situación y de esperar para que pasara. No pasó y ahora estamos en la fase de aceptación y adaptación a la nueva normalidad, en particular:
 - La co-innovación multi-actor y multi-nivel crea condiciones habilitantes para responder a las exigencias de protocolos de higiene de COVID-19, ajustando roles y contribuciones de cada actor en los diferentes niveles. La organización sistemática en redes de cooperación es clave para el éxito.
 - Las tecnologías de información y comunicación (TICs) ofrecen plataformas efectivas para el intercambio y la toma de decisiones, la gestión y el fortalecimiento de capacidades a nivel de técnicos, tanto nacional como internacional. Muchas personas aprovecharon oportunidades para formarse a distancia en temas importantes para reforzar la implementación sus proyectos.
 - Grupos meta vulnerables requieren de estrategias integrales. Responder aún más a sus necesidades, apoyar con la infraestructura básica, integrar a promotores residentes en las comunidades, que sirven de puente entre el equipo técnico del proyecto y la comunidad son puntos de entrada promisorios.
- La co-innovación es un enfoque acertado ante cambios en el contexto que puedan afectar la planificación original. No obstante, también llega a sus límites, cuando se suman a la pandemia otros eventos extremos, como los huracanes Eta y Iota que pasaron casi seguidos por Centroamérica en este año.

Referencias para conocer más detalles

Enlace del webinar: <https://youtu.be/GXDm6etou1E>

PDF de las presentaciones de los panelistas:

- [Maria Eugenia Carriquiry, CNFR, Uruguay \(2020\)](#)
- [Eduarne Battista, INTA, Costa Rica \(2020\)](#)
- [Douglas Benavidez, Honduras \(2020\)](#)

Contacto: alimentos.comunicacion@euroclimaplus.org



Desde 2016, EUROCLIMA+ promueve diálogos políticos y aporta un apoyo técnico y financiero al desarrollo e implementación de políticas de adaptación y mitigación del cambio climático en la región latinoamericana. En el sector Producción Resiliente de Alimentos, se apoyan 10 proyectos que contribuyen al aumento de la resiliencia climática de sistemas de producción agropecuarios y cadenas de valor alimentarias, entre 2019 y 2021. Los proyectos comparten un enfoque territorial generando experiencias desde el nivel local al nivel nacional con intercambios internacionales, contemplando uno a varios rubros agropecuarios o cadenas de valor. La Asistencia Técnica del programa EUROCLIMA+ en este sector apoya el intercambio estructurado y organizado entre los actores clave del programa, considerando a las organizaciones implementadoras de los proyectos, socios estratégicos y Puntos Focales Nacionales.

Cofinanciado por:



Implementado por:

