



Programa Euroclima+, Sector Producción Resiliente de Alimentos

Seminario virtual n°12



# NAMAs en el sector agroalimentario de América Latina

21 de octubre de 2020, 9:00 hrs, Bogotá.

## Contexto

*Al registrar una NAMA en la Secretaría de la CMNUCC, los países pueden obtener reconocimiento internacional por su acción contra el cambio climático y pueden atraer apoyo internacional, p.ej. del Fondo Verde del Clima o de la Facilidad NAMA.*

Las Acciones de Mitigación Nacionalmente Apropriadas (NAMA, por sus siglas en inglés) constituyen una herramienta efectiva para alcanzar las metas del Acuerdo de París a nivel de país. Una NAMA permite diseñar una estrategia de desarrollo de bajas emisiones de largo plazo (LEDs, por sus siglas en inglés) con un sistema de monitoreo, reporte-y verificación (MRV) del impacto de las medidas sobre las emisiones de gases efecto

invernadero (GEI). Al registrar una NAMA en la Secretaría de la Convención Marco de las NU sobre Cambio Climático (CMNUCC), el país puede obtener reconocimiento internacional y atraer apoyo internacional, p.ej. del Fondo Verde del Clima o de la Facilidad NAMA.

Este seminario recoge tres casos de uso de NAMAs en el sector agroalimentario. El Ministerio de Agricultura y Ganadería de Costa Rica presenta una visión general sobre cómo se está utilizando la NAMA como herramienta estratégica de desarrollo del sector. El Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, con fondos de EUROCLIMA+ está apoyando la formulación de dos NAMAs junto a los Ministerios de Agricultura y Ganadería de El Salvador y de Desarrollo Agropecuario de Panamá, y comparte los avances de la formulación de NAMAs Arroz y Ganadería Sustentable enfocando en el levantamiento de línea base para el MRV. El Instituto Hondureño de Café presenta los avances de la NAMA Café que se desarrolla en cooperación con la Oficina de Cambio Climático de Honduras, EUROCLIMA+, Hanns R. Neuman Stiftung y otros socios, haciendo énfasis en la fase actual de presentar la nota conceptual al Fondo Verde del Clima.

El seminario forma parte de una serie de eventos virtuales que facilitan el intercambio multisectorial entre actores clave del programa EUROCLIMA+ para promover el fortalecimiento de capacidades técnicas y metodológicas con base en experiencias generadas mediante la asistencia técnica e implementación de proyectos en los países.

En los países miembros del programa EUROCLIMA+ se están generando experiencias integrales que buscan apoyar el escalamiento de buenas prácticas del sector agricultura, bosques y otros uso de suelo (AFOLU por sus siglas en inglés) y promover la gobernanza vertical y horizontal, políticas y estrategias mejoradas, mecanismos de financiamiento para adaptación y mitigación del cambio climático, o reforzar sistemas de monitoreo para los informes periódicos de los países. La integración de los enfoques de género y transgeneracionalidad son temas transversales importantes. Con la facilitación de estas experiencias se supone apoyar la implementación de las contribuciones determinadas nacionalmente (por sus siglas en inglés: NDC) al Acuerdo de París de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático.

## La Acción Climática en el Sector Agropecuario de Costa Rica: El potencial de la NAMA para apoyar el desarrollo sostenible del sector

**Panelista:** Ing. Mauricio Chacón, Coordinador Técnico Oficina de Acción Climática, Ministerio de Agricultura y Ganadería, Costa Rica.

Cada país tiene una identidad propia, forjada en su historia, resultado de decisiones trascendentales y que finalmente dan forma a su cultura, valores y capital en todas las manifestaciones posibles. Costa Rica ostenta, en particular, un modelo de desarrollo resultado de decisiones disruptivas, como la abolición del ejército, la generación de energías limpias, la creación de parques nacionales y más recientemente la promulgación de la Ley Forestal, que aunado al esquema de Pago por Servicios Ambientales ha permitido avanzar en cobertura forestal hasta un 52% del territorio. Estas condiciones especiales, se suman al modelo de economía abierta imperante que ha fomentado un esquema de desarrollo agropecuario exportador, diverso, competitivo y que además satisface mayoritariamente el consumo nacional de alimentos.

La conjunción de estas dos variables clave: economía y naturaleza, nos ha conducido a un sector AFOLU descarbonizado, que en su conjunto ha logrado desacoplar las GEI de la variable de valor económico de la producción.

Estas condiciones creadas permiten al país avanzar en el modelo gestado décadas atrás y, por tanto, es comprensible que los ministerios de Ambiente y Agricultura, logren espacios de comprensión y acción mutua y que, por otro lado, el sector privado decida participar activamente en propuestas que apuntan a eficiencia económica e impacto ambiental positivo. Es por esto que el desarrollo de NAMAs en sectores como Ganadería y Café avanza con éxito y otros sectores como Caña, Arroz y Musáceas, han decidido adoptar también esta propuesta de desarrollo.

El nuevo contexto creado por la pandemia representa sin duda un reto enorme para este enfoque: asegurar provisión de alimentos, sostener el empleo y crear nuevas oportunidades sin causar regresión ambiental es la tarea. Como base para enfrentarlo están, entre otros, el enorme capital natural acumulado, las capacidades humanas instaladas y la evidencia de que es posible aumentar rendimientos productivos y a la vez reducir impactos ambientales.

### RECOMENDACIONES

Las NAMAs se pueden usar estratégicamente como instrumento de desarrollo del sector. Para ello se recomienda tomar en cuenta la vinculación de los siguientes tres niveles:

- **Alineamiento político:** buscar concordancia con el modelo de desarrollo, políticas nacionales de gobierno de turno y acuerdos o compromisos nacionales con la comunidad internacional.
- **Transformación del sector:** promover consenso de las partes interesadas sobre un conjunto de tecnologías capaces de hacer disruptión.
- **Optimización de recursos:** fomentar la eco-competitividad que se basa en recursos internos, técnicos, tecnológicos, naturales o de capital económico.

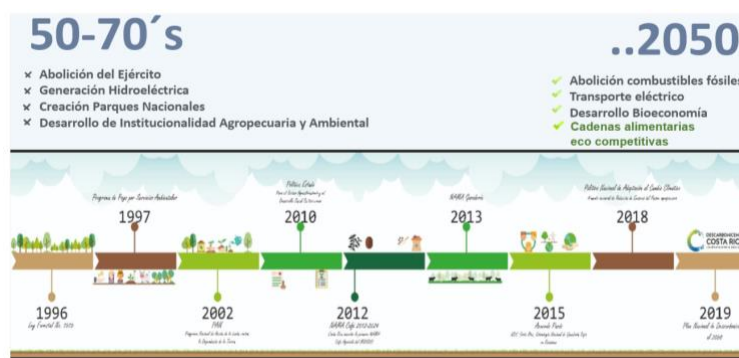


IMAGEN 1: Modelo de desarrollo de Costa Rica

Fuente: Mauricio Chacón Navarro (2020)

## Avances de la formulación de la NAMA Arroz en Panamá y NAMA Ganadería Sustentable en El Salvador

*Panelista: Ing. Javier Montemayor, Coordinador general del proyecto EUROCLIMA+ Apoyo a la Formulación de Acciones Apropriadas para la Agricultura Centroamericana, Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, sede Panamá*

A nivel global, Centroamérica no es una emisora importante de GEI. Sin embargo, las emisiones agrícolas han ido en aumento. Muchos países han priorizado la adaptación de la agricultura en sus NDC con referencia a co-beneficios para la mitigación. No obstante, primeras NAMAs en la agricultura han demostrado que, aun enfocando la mitigación, a la vez se logra reforzar la adaptación y el desarrollo sostenible. Con apoyo del proyecto EUROCLIMA+, se generan nuevos conocimientos y fortalecen capacidades relativas a la mitigación de GEI con co-beneficios para adaptación, que apoyan el diseño de las NAMAs en los sectores ganadero (El Salvador) y arrocero (Panamá) y la implementación de políticas públicas en el sector agropecuario.



IMAGEN 2: Capacitación con protocolo de COVID19. Fuente: Javier Montemayor (2020)

La co-ejecución del IICA con los Ministerios de Agricultura (MIDA y MAG), y la colaboración del Consejo Agrícola Centroamericano (CAC) buscan reforzar la cooperación entre países y el escalamiento regional. Procesos claves son la apropiación por parte de los productores y la construcción de capacidades a nivel local, nacional y regional. La estrategia de intervención del proyecto se basa en la concertación de las NAMAs con los gremios, organizaciones y productores de arroz y ganaderos en ambos países, el pilotaje y acciones demostrativas en campo y asistencia técnica, la movilización de cooperación sur-sur entre países centroamericanos y, el

fortalecimiento de capacidades a nivel nacional y regional. Como beneficiarios directos del proyecto se busca alcanzar a 1.500 personas (1.275 hombres y 225 mujeres) directamente apoyadas para enfrentar los efectos del cambio climático. En Panamá, son 250 productores de arroz (225 hombres y 25 mujeres) y 25 profesionales del sector público de agricultura y asociaciones productivas (20% mujeres). En El Salvador, se apoyan a 200 productores de El Salvador (160 hombres y 40 mujeres). Además, se sensibilizan a 700 personas dependientes de la ganadería (10% mujeres) y 25 profesionales del sector público de agricultura y asociaciones productivas (20% mujeres). Finalmente, en Centroamérica participan 300 personas en intercambios sur-sur (240 hombres y 60 mujeres).

El sistema de Medición, Reporte y Verificación (MRV) es el corazón de cada NAMA y un producto del proyecto que permitirá contabilizar los cambios de GEI de los sistemas agropecuarios y de concretarse una NAMA, las reducciones puedan ser reconocidas. Actualmente, se trabaja en el establecimiento de la línea de base de GEI. Además, se propone desarrollar curvas de costo de abatimiento de CO<sub>2eq</sub>, en base a las prácticas de manejo productivo más prometedoras para reducir emisiones de GEI; conducir una evaluación ex-ante de las respectivas intervenciones del proyecto en términos de mitigación de emisiones y, proponer y difundir un protocolo MRV para los dos sectores.

### RECOMENDACIONES

- Definir claramente objetivos, metas y medidas propuestas con el consenso de los beneficiarios.
- Validar con mediciones propias en el campo, que proporcionen datos específicos del país, del rubro, de las condiciones y del sistema de producción.
- Lograr cooperación de los sectores público-privado.
- Asegurar que la transformación de la producción de alimentos sea rentable para productores.
- Usar la experiencias concretas para promover al sector agropecuario en las NDC de los países.

## Avances de la NAMA Café de Honduras: Conseguir financiamiento internacional

**Panelista:** M.Sc. Gabriela N. Jimenez, Coordinadora de Programas Agroforestería y Adaptación al Cambio Climático, Coordinadora del proyecto EUROCLIMA+ Paisajes Cafetaleros Resilientes, Instituto Hondureño de Café, Honduras.

Del desarrollo de la NAMA Café, Honduras no solamente espera contribuir a la acción por el clima con el millón de hectáreas reforestadas y reducir el 15% de GEI, sino también, poner fin a la pobreza, contribuir a agua limpia y saneamiento, crear trabajo decente y crecimiento económico, industria, innovación e

infraestructura, la reducción de desigualdades, salud y bienestar. Los beneficiarios de la implementación de la NAMA Café son definidos en función de la cadena productiva existente en el rubro, considerando que el sector caficultor en Honduras es uno de los más organizados. Caficultores, procesadores y comunidades indígenas son los más importantes. Se definen proyectos pilotos de acuerdo al tipo de actor, su rol en el proceso y al contexto geográfico, para garantizar una segunda fase de implementación a nivel nacional.



IMAGEN 3: Situación actual de la NAMA Café Sostenible de Honduras. Gabriela Jimenez, 2020

Las instituciones nacionales de ambiente y agricultura trabajan de la mano desde 2014, para diseñar la NAMA, aprender de medidas piloto y entender el marco referencial para conseguir financiamiento internacional. La NAMA promueve sistemas agroforestales en la producción, el uso de energía renovable y medidas que reducen los GEI provenientes de los residuos del procesamiento. El sistema MRV se quiere integrar en la estructura orgánica del IHCAFE y ser diseñado de acuerdo a los parámetros de la UNFCCC para garantizar una fase de resultados cuantificables. Este reporta al Sistema Nacional de Monitoreo, Reporte y Verificación de Cambio Climático, plataforma desde la cual el país propone demostrar el cumplimiento de sus NDC.

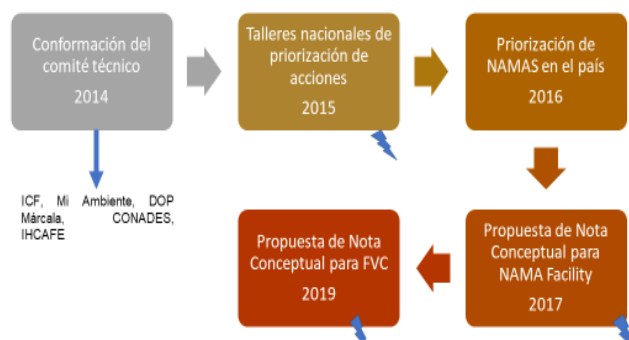


IMAGEN 3: Hoja de ruta de la NAMA Café de Honduras para conseguir financiamiento. Gabriela Jimenez, 2020

El modelo de financiamiento inclusivo debe respaldar la ambición de la NAMA. Debe permitir al pequeño productor acceder a recursos bajo condiciones apropiadas y facilitar un seguro por riesgo climático, que permita que productores estén protegidos ante condiciones extremas.

### RECOMENDACIONES

- Manifestar la voluntad del sector y del gobierno para desarrollar y presentar la NAMA al registro.
- Conocer las potencialidades y barreras técnicas, financieras y legales del sector para identificar medidas apropiadas bajo las condiciones reales del país y sector.
- Definir claramente lo que busca alcanzar la NAMA y definir modelos para trasladar los beneficios a las familias productoras de café.
- Establecer un sistema de MRV con base en datos cuantificables.
- Identificar los actores clave y gestionar todos los insumos necesarios.

## Conclusiones

*Dra. Andrea Schloenvoigt, Experta Técnica del programa EUROCLIMA+ para la Asistencia Técnica del sector Producción Resiliente de Alimentos, por encargo de Expertise France*

Los tres ejemplos de NAMAs en Centroamérica permiten los siguientes mensajes clave:

- **Las NAMAs se insertan en estrategias de largo plazo para el desarrollo bajo en emisiones.** Son pertinentes para alinear medidas de transformación del sector agroalimentario a las Contribuciones Nacionalmente Determinadas (NDC), enfocando en mitigación y co-beneficios para la adaptación, recuperación verde, y Objetivos de Desarrollo Sostenible.
- **La arquitectura organizativa suele ser compleja y variar entre países.** Más vale diseñar un proceso participativo con buen liderazgo y contar con un mapeo de actores clave, considerando al sector público, privado y la sociedad civil.
- **El corazón es el sistema de Medición, Reporte y Verificación de emisiones de gases efecto invernadero.** El levantamiento de la línea base puede causar desafíos y aprendizajes, por lo cual es necesario planificar con buen tiempo, recursos y profesionales expertos.
- **El registro de la NAMA en el Secretariado de la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático es importante para su reconocimiento internacional** (UNFCCC, por sus siglas en inglés). El registro garantiza la calidad mínima de la NAMA, necesaria para poder presentarla a fondos internacionales.
- **Existe financiamiento nacional e internacional para NAMAs.** Insertar las NAMAs en el presupuesto nacional de desarrollo del sector aumenta el compromiso y su visibilidad con respecto a la implementación de las NDC, importante aspecto para poder acceder a fondos internacionales. Hay que familiarizarse con tiempo con los diferentes requisitos de los fondos a disposición y enfocar la línea de tiempo en el cumplimiento de estos requisitos.
- **FAO (2015) pone a disposición una herramienta para el autoaprendizaje sobre el proceso de diseñar e implementar una NAMA en el sector AFOLU** ([Learning tool on NAMAs in the agriculture, forestry and other land use \(AFOLU\) sector](#)).

## Referencias para conocer más detalles

[Enlace del webinar](#)

PDF de las presentaciones de los panelistas:

- [Mauricio Chacon Navarro, MAG, Costa Rica \(2020\)](#)
- [Javier Montemayor, IICA, Costa Rica \(2020\)](#)
- [Gabriela N. Jimenez, Honduras \(2020\)](#)

Contacto: [alimentos.comunicacion@euroclimaplus.org](mailto:alimentos.comunicacion@euroclimaplus.org)



Desde 2016, EUROCLIMA+ promueve diálogos políticos y aporta un apoyo técnico y financiero al desarrollo e implementación de políticas de adaptación y mitigación del cambio climático en la región latinoamericana. En el sector Producción Resiliente de Alimentos, se apoyan 10 proyectos que contribuyen al aumento de la resiliencia climática de sistemas de producción agropecuarios y cadenas de valor alimentarias, entre 2019 y 2021. Los proyectos comparten un enfoque territorial generando experiencias desde el nivel local al nivel nacional con intercambios internacionales, contemplando uno a varios rubros agropecuarios o cadenas de valor. La Asistencia Técnica del programa EUROCLIMA+ en este sector apoya el intercambio estructurado y organizado entre los actores clave del programa, considerando a las organizaciones implementadoras de los proyectos, socios estratégicos y Puntos Focales Nacionales.

Cofinanciado por:



Implementado por:

