

16ª Sesión de intercambio virtual de la Comunidad de Práctica de Monitoreo y Evaluación de Políticas Climáticas

Sistema de Monitoreo y Reporte del avance de las Contribuciones Nacionalmente Determinadas de El Salvador

Jueves 25 de junio, 2020

El jueves 25 de junio se llevó a cabo la 16ª sesión virtual de intercambio de la comunidad de práctica de monitoreo y evaluación de políticas climáticas (CdP M&E) apoyada por FIIAPP en el componente de Gobernanza Climática de EUROCLIMA+ con apoyo de la Plataforma LEDES LAC. La sesión estuvo centrada en las perspectivas de El Salvador sobre los arreglos institucionales y el diseño del sistema de monitoreo y reporte de su contribución nacionalmente determinada (NDC). Como insumo se contó con una presentación inicial a cargo de Beatriz García-Pozuelo de FIIAPP/EUROCLIMA+ quien proveyó los antecedentes del apoyo que EUROCLIMA+ provee a El Salvador en esta materia. Adriana Erazo, de la Unidad de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales (MARN) de El Salvador proveyó el contexto del país y una síntesis del proceso que se está llevando a cabo para poner en marcha el sistema de seguimiento a la NDC. Finalmente, los consultores encargados de la elaboración de la propuesta del sistema - Ibon Galarraga de Metroeconómica y Susana González de Factor CO2 - contaron los detalles del proceso así como las buenas prácticas y las lecciones aprendidas que rescatan del mismo. Se resumen a continuación los principales mensajes de la sesión.

Mensajes Clave

- El **desarrollo institucional climático de El Salvador** desde su ratificación de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático en el año 1995 hasta la situación actual, ha sido impulsado por los graves impactos de más de dos **décadas de eventos climáticos extremos**, incluidos las muy recientes tormentas tropicales Amanda y Cristóbal que han afectado al país en medio de la pandemia.
- El proceso de **diseño del sistema de monitoreo y reporte** del avance de la NDC de El Salvador se inició a fines del año 2018 y tiene previsto ser terminado a mediados de 2020. Ha sido liderado por MARN con el apoyo de EUROCLIMA+/FIIAPP canalizado a través de la asesoría estratégica de Metroeconómica, Factor Ideas for Changey Eco Ingenieros.
- Destacan el enfoque de **utilidad pragmática** que ha permitido concebir el desarrollo de los arreglos institucionales en el contexto de una necesidad y un compromiso país, así como la implicación de **todas las instituciones** salvadoreñas desde el inicio del proceso de diseño y la combinación de indicadores relevantes, robustas planillas de cálculo, con interfaces amigables y niveles de usuario y super usuario que aseguren la debida **apropiación y robustez** del sistema. Por delante quedan los desafíos de verificación.
- Sobre el proceso

- El proceso seguido para la elaboración del sistema constó de tres etapas: (1) Definición de indicadores; (2) definición de los arreglos institucionales; y, (3) Diseño del Sistema MRV.
- Para llevar adelante el proceso, se involucró a los diferentes sectores desde un inicio. Se convocaron puntos focales de las instituciones los cuales fueron designados por los titulares institucionales con mandatos específicos. Con ellos se han realizado cuatro talleres de trabajo, reuniones bilaterales, consultas y discusiones para ir abordando las diferentes etapas.
- Sobre las metodologías
 - En la etapa de definición de indicadores, se identificaron inicialmente 140 opciones en un proceso de cocreación y codiseño con los puntos focales y los actores más relevantes (aquellos que deben levantar los datos o usar la información). Se dividieron en corto plazo (aquellos que deben incluirse indudablemente), mediano plazo (aquellos que son importantes pero no existe aún la información) y de largo plazo.
 - Ya existen indicadores que están siendo empleados para el reporte de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Estos fueron revisados para determinar cuáles servían para la NDC. Se procuró que ambos sistemas de seguimiento (ODS y NDC) fueran compatibles, destacando sus sinergias en los sectores y sus potenciales co-beneficios.
- Sobre los actores y sus roles y atribuciones
 - Se llevó a cabo un mapeo de actores que se complementó con un análisis de limitantes de las instituciones actuales. A través de entrevistas bilaterales, se buscó entender cuál es el grado de conocimiento en temas de cambio climático de aquellos departamentos que no tienen vínculo directo con medio ambiente.
 - La propuesta de gobernanza fue llevada a los talleres para su validación con los actores involucrados.
 - Se tiene previsto desarrollar una serie de protocolos para que cada institución se responsabilice en levantar la información.
 - Se tuvo contacto frecuente con el área de comunicaciones y sistemas para entender los detalles técnicos que permitieran que el sistema informático propuesto pudiera quedar montado en el servidor del MARN.
- Apropiación
 - Desde un inicio y desde el primer taller, se procuró involucrar a todos los sectores. La convocatoria se llevó a cabo a nivel de ministros y presidentes o directores de instituciones gubernamentales y se asignaron puntos focales de cada institución y es con ellos con quienes se ha trabajado todo el proceso.
 - Además de promover su participación en todos los talleres, se sostuvieron reuniones bilaterales con cada uno de ellos para asegurar que el equipo se apropie del sistema.
 - El énfasis en la **co-creación y co-diseño** de los indicadores buscaba que estos fueran entendidos y asumidos como propios en vez de ser una imposición del MARN.
- Herramientas
 - Se ha diseñado una plataforma informática para la presentación y consulta en línea de la información de la NDC, la cual estará disponible a través del [portal del MARN](#).
 - La plataforma tiene tres perfiles de usuarios: (1) los usuarios generales que pueden ver la NDC oficial y sus actualizaciones así como los resultados de cada uno de los indicadores con sus porcentajes de avance respecto a la meta establecida; (2) los encargados de los indicadores que son los responsables encargados de cargar la información de cada dependencia; y, (3) el

superusuario, que corresponde al MARN, y que tiene permisos para crear indicadores, modificarlos o modificar el contenido de la NDC.

Ilustración 1. Vista de la plataforma informática



- Retos y temas pendientes
 - El cambio de gobierno que sucedió el año pasado generó cambio de personas en direcciones y responsabilidades. A esto se suma el inevitable impacto que genera la situación actual impuesta por el COVID-19 y la pandemia.
 - El esfuerzo inicial se ha centrado en montar el sistema e involucrar a las instancias relevantes del gobierno nacional. Queda pendiente el reto de trabajar con otros niveles de gobierno (ejm municipios) y otras instancias o instituciones no gubernamentales (ej. empresas privadas).
 - El **componente de verificación queda pendiente**, asociado con temas de transparencia del proceso y el reporte.
- Lecciones aprendidas/Buenas prácticas
 - Identificar indicadores ya existentes que presentan datos históricos (ej. ODS) y priorizar si la lista de indicadores es muy larga con una visión pragmática y de utilidad en la aplicación.
 - Involucrar a los actores clave que serán los responsables del sistema y definir claramente sus roles, identificando a una persona coordinadora del sistema que está al tanto de todo el funcionamiento. En el caso de El Salvador, esta persona forma parte del MARN.
 - Mantener una coordinación cercana con el área de sistemas para garantizar la funcionalidad de la plataforma y su mantenimiento interno.

Algunas recomendaciones que surgieron de la discusión final se rescatan a continuación:

- Es preciso enfocarse en niveles técnicos y mandos medios, que son quienes generalmente continúan más allá de los cambios de gobierno. Asimismo, es ideal involucrar a más de una persona por tema.
- Es importante familiarizar a técnicos y tomadores de decisión que no estén necesariamente relacionados al cambio climático, dado que en futuros cambios en los gobierno, estos pueden pasar a ser parte de los equipos de cambio climático.
- Es clave integrar a los sectores o asociaciones privadas que serán, en muchos casos, quienes proveerán los datos de actividades sobre numerosos sectores, en particular para mitigación.
- Es útil compartir una visión pragmática del compromiso nacional, que utilice en lo posible indicadores existentes y que aproveche sinergias y co-beneficios entre los diferentes sectores y actores involucrados.

Materiales y enlaces de Interés

- Cambio climático MARN <https://www.marn.gob.sv/cambio-climatico/>
- Elementos clave para una buena gobernanza de los sistemas de monitoreo y evaluación de políticas climáticas , EUROCLIMA+/FIIAPP. Mayo de 2020. Disponible en: http://euroclimaplus.org/images/2020/2020.05.20_CdP_arreglos_institucionalesV4.pdf
- UNEP DTU Partnership. NDC Implementación Report Ch 5.2. Disponible en: <https://unepdtu.org/wp-content/uploads/2020/03/implementing-ndcs-report.pdf>
- UNEP DTU Partnership. Institutional capacities for NDC implementation: a guidance document Disponible en: <https://unepdtu.org/publications/institutional-capacities-for-ndc-implementation-a-guidance-document/>
- New Climate 2015. Assessing the missed benefits of countries' national contributions <https://newclimate.org/2015/11/26/assessing-the-missed-benefits-of-countries-national-contributions/>

Este producto ha sido elaborado en el marco de la Comunidad de Práctica sobre Monitoreo y Evaluación de Políticas Climáticas, apoyada por FIIAPP en el componente de Gobernanza Climática de EUROCLIMA+ con apoyo de la Plataforma LEDS LAC.