

## 15ª Sesión de intercambio virtual de la Comunidad de Práctica de Monitoreo y Evaluación de Políticas Climáticas

# Arreglos institucionales para el monitoreo y evaluación de Políticas climáticas en la región

Jueves 14 de mayo, 2020

El jueves 14 de mayo se llevó a cabo la 15ª sesión virtual de intercambio de la comunidad de práctica de monitoreo y evaluación de políticas climáticas (CdP M&E) apoyada por FIIAPP en el componente de Gobernanza Climática de EUROCLIMA+ con apoyo de la Plataforma LEDS LAC. La sesión estuvo centrada en los arreglos institucionales para el monitoreo y evaluación de Políticas climáticas en la región. Como insumo para el diálogo se contó con una presentación introductoria a cargo de Beatriz García-Pozuelo de FIIAPP/EUROCLIMA+ quien reflexionó sobre los principales hallazgos en torno a los temas de gobernanza de los sistemas M&E que surgen del apoyo que están brindado a cuatro países de la región en diseño o fortalecimiento de sistemas de seguimiento de políticas climáticas. Adicionalmente, se contó con dos perspectivas desde países de la región sobre temas de arreglos institucionales de sistemas de monitoreo de políticas climáticas contando con el aporte de Nico Kohlhas del Ministerio de Medio Ambiente de Chile y Sioux Melo de la Dirección Nacional de Planificación de Colombia. Como en todas las sesiones de la CdP M&E, se contó con espacios de participación y aportes de los asistentes. Se resumen a continuación los principales mensajes de la sesión.

## Mensajes Clave

Como producto de las presentaciones y las intervenciones de los participantes, se rescatan los siguientes mensajes de la sesión:

- En el marco del programa EUROCLIMA+, FIIAPP viene apoyando a cuatro países el establecimiento de sistemas M&E o MRV: Costa Rica (Política Nacional de Adaptación), El Salvador (Sistema de seguimiento de su primera NDC), Uruguay (Sistema de Seguimiento Sectores Salud y Turismo) y Chile (Sistema de Indicadores de su PANCC). Un análisis empírico de estos procesos, reconociendo la diferencia de cada contexto nacional, permite identificar elementos clave comunes en el trabajo de los arreglos institucionales (ver cuadro 1). Adicionalmente, durante la sesión, los participantes valoraron los distintos elementos, siendo los resultados mostrados en la Figura 1.
- Entendemos el concepto de gobernanza como una interrelación de un conjunto de actores e instituciones que establecen relaciones que son plasmadas en leyes, normas o protocolos para implementar mecanismos que permiten lograr los objetivos de una política, dónde el monitoreo y evaluación es un elemento clave para mejorar las políticas en base a la información que aporta, en base a evidencias y aprendizaje, sobre su eficacia y eficiencia.
- En el caso de Chile, con apoyo de FIIAPP se ha llevado a cabo un proceso de mejora a las metas e indicadores del Plan de Acción Nacional de Cambio Climático (PANCC). El proceso, que ha tomado cerca de un año, ha incluido un análisis de los indicadores existentes en el PANCC e identificación de los faltantes, talleres de trabajo con el Equipo Técnico Interministerial de Cambio Climático

(ETICC) y una propuesta de gobernanza y sistema de monitoreo. Entre los elementos clave compartidos destacan:

- Aclarar roles y responsabilidades de los distintos actores y en distintos niveles,
  - Contar con metodologías y procedimientos comunes para reportar avances y una plataforma de gestión centralizada que no dependa de una sola persona;
  - Fortalecer la institucionalidad y peso jurídico de los temas climáticos a nivel sectorial;
  - Fortalecer la recogida de información relativa a las acciones que están sucediendo a nivel subnacional.
  - Escuchar las opiniones y necesidades de los usuario (desde quien toma los datos hasta quien usa el informe para toma de decisiones) para evitar tener reportes que no son utilizados. Procurar empoderar a todos los que son parte del sistema.
- En el caso de Colombia, se expuso cómo está estructurado el sistema de seguimiento a los distintos instrumentos de política y planeación (Objetivos de Desarrollo Sostenible, Acuerdo de París, Plan Nacional de Desarrollo y Estrategia de Crecimiento Verde) a través de sistemas como SINERGIA o SISCONPES. Desde el punto de vista de cambio climático, se cuenta con el MRV de finanzas de clima y un sistemas de vulnerabilidad y adaptación en preparación. Se encuentran trabajando en un sistema de información que permita arrastrar los indicadores de cambio climático que estén en otros sistemas. Se reflexiona en que la información puede estar segmentada en distintos sistemas pero lo importante es consolidar y centralizar todo en un solo lugar para la evaluación y toma de decisiones.
  - En base a lo expuesto y conversado, se concluye que si bien existen muchos esfuerzos por desarrollar e implementar sistemas M&E, existe aún mucha asimetría entre instituciones en cuanto a participación y capacidades.

## Cuadro 1. Elementos clave para la construcción de arreglos institucionales efectivos para sistemas de M&E

<p><b>Actores</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• El conjunto de actores es diverso: niveles de gobierno, sectores, técnicos, civiles, etc.</li> <li>• Participan y se involucran de distintas maneras, desde la generación de los datos hasta el uso de la información para la toma de decisiones.</li> <li>• Recomendación: Elaborar un mapa de actores con descripción de roles y responsabilidades.</li> </ul>	<p><b>Roles y atribuciones</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Funciones institucionales, roles y responsabilidades deben estar bien definidos y claramente asignados.</li> <li>• Establecer reglas de funcionamiento.</li> <li>• Instituciones que son fuente principal de información son clave porque van a agregar información.</li> </ul>
<p><b>Metodologías</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Contar con una metodología unificada y clara, que se entienda.</li> <li>• Indicadores, fichas y hojas metodológicas.</li> <li>• Trabajarla de manera participativa con las instituciones que van a aplicar ese indicador</li> </ul>	<p><b>Recursos</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Asegurar el financiamiento necesario para la implementación y uso del sistema M&amp;E así como su mantenimiento en el tiempo.</li> <li>• Estimar costos de la medición y reservar el presupuesto para poder llevarlo a cabo.</li> <li>• Contar con el conocimiento técnico (mitigación)</li> </ul>

<ul style="list-style-type: none"> <li>Se resalta el reto específico de monitorear la adaptación</li> </ul>	<p>y adaptación) y mantener la capacitación técnica de manera continua. Esto repercute desde la calidad de los datos hasta la correcta interpretación de los resultados.</p>
<p><b>Apropiación</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Procesos para que las instituciones se apropien de los sistemas de reporte</li> <li>En la medida que las instituciones entienden cuál es su aporte, mejora su apropiación. Con la iteración de los procesos,, la apropiación queda más sólida e instaurada.</li> <li>Recomendación: Procesos participativos</li> </ul>	<p><b>Herramientas</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Un protocolo común de reporte puede lograr que la información se recoja de manera heterogénea y consistente.</li> <li>Es necesario la definición de reglas de funcionamiento y estandarización del proceso de monitoreo.</li> <li>Plataformas de reporte y canales de socialización y difusión de resultados.</li> </ul>
<p><b>Proceso</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>El proceso es un elemento integrador que engloba todos.</li> <li>Importante entender cómo se organizan las diferentes instituciones para que la información fluya y se mantenga actualizada, coordinada y validada. Armonizar los procesos y centralizar.</li> <li>Tener un plan de monitoreo anticipado es una herramienta que soluciona esta necesidad, alinear iniciativas ya existentes. Que hayan lugares de encuentro entre los equipos técnicos y políticos - retroalimentación.</li> <li>Institucionalizar los arreglos y el proceso de monitoreo para reconocer las tareas y dar continuidad.</li> </ul>	

**Figura 1. Valoración de los distintos elementos clave desde la perspectiva de los participantes de la sesión**

¿Cuáles de estos elementos considera los m importantes en su contexto? - Seleccione 3



## Material de Interés

- Elementos clave para una buena gobernanza de los sistemas de monitoreo y evaluación de políticas climáticas , EUROCLIMA+/FIIAPP. Mayo de 2020. Disponible en: [http://euroclimaplus.org/images/2020/2020.05.20\\_CdP\\_arreglos\\_institucionalesV4.pdf](http://euroclimaplus.org/images/2020/2020.05.20_CdP_arreglos_institucionalesV4.pdf)
- Chile: Resumen del proceso de consultoría “Asistencia Técnica para la preparación de una propuesta de mejoras a las metas e indicadores del Plan de Acción Nacional de Cambio Climático de Chile 2017-2022. Disponible en: [http://catalogador.mma.gob.cl:8080/geonetwork/srv/spa/resources.get?uuid=66649835-efd2-44fd-9285-ab28ec7e1350&fname=PANCC\\_EBP\\_31.03.20.pdf&access=public](http://catalogador.mma.gob.cl:8080/geonetwork/srv/spa/resources.get?uuid=66649835-efd2-44fd-9285-ab28ec7e1350&fname=PANCC_EBP_31.03.20.pdf&access=public)
- Colombia: SINERGIA DNP <https://sinergia.dnp.gov.co/Paginas/inicio.aspx>
- LEDSenLAC <https://t.co/izvfjvBt3?amp=1>
- UNEP DTU Partnership. NDC Implementación Report Ch 5.2. Disponible en: <https://unepdtu.org/wp-content/uploads/2020/03/implementing-ndcs-report.pdf>
- UNEP DTU Partnership. Institutional capacities for NDC implementation: a guidance document Disponible en: <https://unepdtu.org/publications/institutional-capacities-for-ndc-implementation-a-guidance-document/>
- Institutional Arrangements for National Adaptation Planning and Implementation (Adaptation Committee 2014). Disponible en: <https://www.preventionweb.net/publications/view/40958>
- Framing and tracking 21st century climate adaptation. Disponible en: <https://pubs.iied.org/10202IIED/>

*Este producto ha sido elaborado en el marco de la Comunidad de Práctica sobre Monitoreo y Evaluación de Políticas Climáticas, apoyada por FIIAPP en el componente de Gobernanza Climática de EUROCLIMA+ con apoyo de la Plataforma LEDS LAC.*