



# Taller de Monitoreo y Evaluación de Políticas Climáticas

Estructuración de sistemas de seguimiento y evaluación de políticas climáticas

## Paraguay

16 – 18 de Abril

México



TETĀ VIRU  
MOHENDAPY  
MOTENONDEHA  
MINISTERIO DE  
HACIENDA



TEKOHA  
RESĀI  
SĀMBYHYHA  
SECRETARÍA DEL  
AMBIENTE

TETĀ REKUĀI  
GOBIERNO NACIONAL  
jaheha hende rekuāi ko aha guive  
Construyendo el futuro hoy





El estudio índice de vulnerabilidad y adaptación al cambio climático de la CAF., Paraguay se encuentra en la categoría de “riesgo extremo”, en la posición número 8 de 33 países de América Latina y el Caribe

Paraguay se comprometió a reducir el 20% de 416 millones de toneladas de CO<sub>2</sub>eq proyectadas al año 2030 (información que será actualizada periódicamente)

Paraguay con un porcentaje de emisiones de GEI de 0.03% del total mundial, la prioridad indudablemente es la adaptación.-



- Paraguay es parte del CMNUCC de 1993 según Ley n°. 251
- Protocolo de Kioto en el año 1999
- Ratificó el Acuerdo de París por Ley N° 5681 del 06 de octubre de 2016.



Desarrollo sostenible, adaptado al los efectos del Cambio Climático y con reducción de emisiones.

Constitución Nacional  
Ley N° 5875/17, Nacional de Cambio Climático  
La Agenda 2030  
Decreto N° 14.943 del año 2001, Programa Nacional de Cambio Climático,  
Política Nacional de Cambio Climático  
Estrategia Nacional de mitigación  
Estrategia Nacional de adaptación  
Plan Nacional de Mitigación  
Plan Nacional de Adaptación  
Estrategia de Género ante el Cambio Climático.  
Estrategia para la Implementación del Art, 6

## ACCIONES DE ADAPTACIÓN Y MITIGACIÓN DEL PAÍS

Servicios Ambientales.

Recursos Hídricos y Biodiversidad

Practicas de Producción Sostenible.

Fondo de Adaptación

Reportes Nacionales y Proyectos Pilotos

NDCs

Namas

Medidas de Mitigación

TETÁ REKUÁI  
GOBIERNO NACIONAL  
Jajapo nande rapará ko ága guive.  
Construyendo el futuro hoy



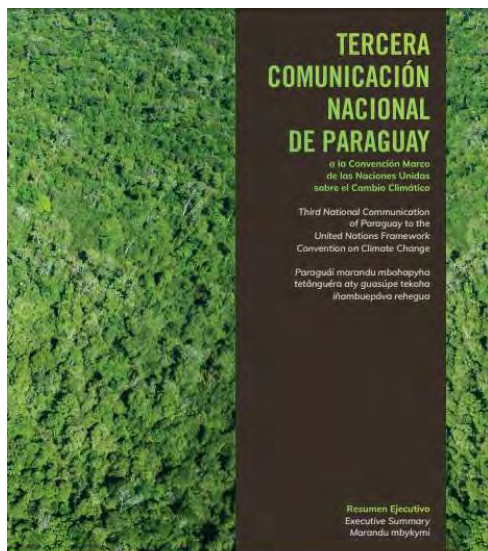
TETÁ VIRU  
MOHENDAPY  
MOTENONDEHA  
MINISTERIO DE  
HACIENDA



TEKOKHA  
RESÁI  
SAMBIEVITYHA  
SECRETARÍA DEL  
AMBIENTE

## Primer Informe Bienal de Actualización de la República del Paraguay

Ante la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático  
2015



## TERCERA COMUNICACIÓN NACIONAL DE PARAGUAY

a la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático

Third National Communication of Paraguay to the United Nations Framework Convention on Climate Change

Paraguái marandu mibohophyio tatángueho oty guassipe tekoha ihambuejéva regegus

Resumen Ejecutivo  
Executive Summary  
Marandu mibykymi

### Quadro 8. Necesidades y oportunidades técnicas

#### Limitaciones y necesidades

- La disponibilidad de datos históricos es limitada y no se cuenta aún con una base de datos centralizada para la generación de Comunicaciones Nacionales e INGEI.
- La investigación en temas relacionados a la gestión del Cambio Climático debe ser fortalecida aún, especialmente en mecanismos de reducción de la vulnerabilidad de los sectores prioritarios.
- Falta de instrumentos técnicos para la aplicación de NAMA en Paraguay.
- Se requieren planes, programas y proyectos que ayuden a los sectores más vulnerables en su adaptación al Cambio Climático, con el objetivo de generar resiliencia en las comunidades vulnerables.
- Se requiere apoyo técnico para implementar los planes de Mitigación así como mecanismos para MRV.

#### Oportunidades y ventajas

- Se ha venido fomentando la investigación nacional y se ha dado la creación de fondos para capacitaciones y fortalecimiento en el tema.
- Directa e indirectamente se ha venido promoviendo la adaptación al Cambio Climático elaborando estudios y análisis básicos.
- Fortalecimiento de la gestión de riesgos.
- Participación y coordinación de organismos regionales a través de estrategias locales de adaptación. Por ejemplo, en el sector agrícola se identificaron diversos proyectos que buscan mejorar la adaptación, principalmente relacionados a cultivos de interés.
- Cooperación internacional para el fortalecimiento de las capacidades técnicas institucionales y transferencia de tecnología.
- Con relación a la reducción de la vulnerabilidad de los recursos hídricos, se destacan los proyectos para la gestión de cuencas y estrategias locales de adaptación.

Fuente: Elaboración propia.

### Quadro 9. Necesidades y oportunidades financieras

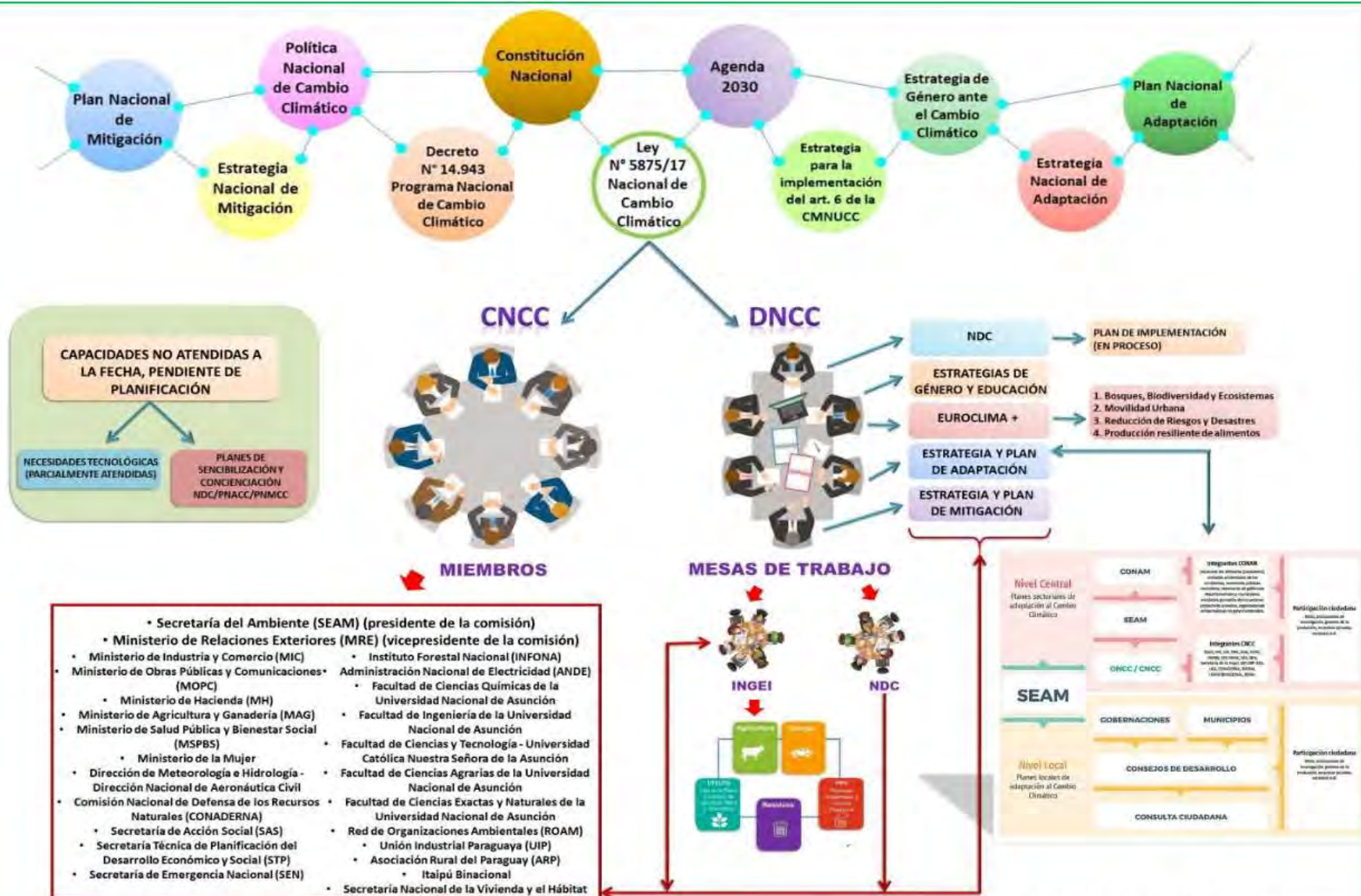
#### Limitaciones y necesidades

- Es necesario un aporte financiero que permita el fortalecimiento institucional para la realización de los INGEI de forma permanente y al mismo tiempo generar un módulo de monitorización que evalúe la reducción efectiva de las emisiones.
- Se necesita apoyo financiero que permita a las empresas adecuar sus procesos a la obtención de productos con bajas o sin emisiones.
- Es prioritario un apoyo financiero para realizar:
  - Costeo para elaboración de NAMA.
  - Costeo para implementación de NAMA.
  - Costeo para implementación de MRV.
- Las necesidades financieras para la Adaptación y Mitigación al Cambio Climático en el país radican en la necesidad de realizar obras de infraestructura, fortalecimiento de capacidades, generación de información, diseño de políticas e instrumentos legales, entre otros.

#### Oportunidades y ventajas

- En la presente TCN se ha iniciado el proceso de identificación de potenciales fuentes de financiamiento estables (capítulo 6 del presente documento).
- Existen fondos internacionales creados con la directriz de apoyar a los países en su adaptación, como por ejemplo el Fondo Verde del Clima, lo cual representa una oportunidad de financiación.

Fuente: Elaboración propia.



- Fuente: Dirección Nacional de Cambio Climático, Secretaría del Ambiente del Paraguay, 2018,

# Proceso ICA: Experiencia y Lecciones aprendidas de Paraguay

Identificación de vacíos, limitaciones y necesidades → **OPORTUNIDADES DE MEJORA** para futuros reportes

**El TTE identificó nuevas necesidades de creación de capacidades...**

Mejorar las capacidades técnicas para la preparación del inventario de GEI

Desarrollar una base de datos nacional centralizada

Mejorar las capacidades para informar las acciones de mitigación

Mejorar el sistema de MRV nacional para acciones de mitigación

Mejorar los arreglos institucionales para el establecimiento del sistema de MRV

Mejorar la capacidad técnica para evaluar e informar sobre las necesidades tecnológicas

# SISTEMA MRV DE CAMBIO CLIMÁTICO.

Generar información que pueda ser comparable y verificable.

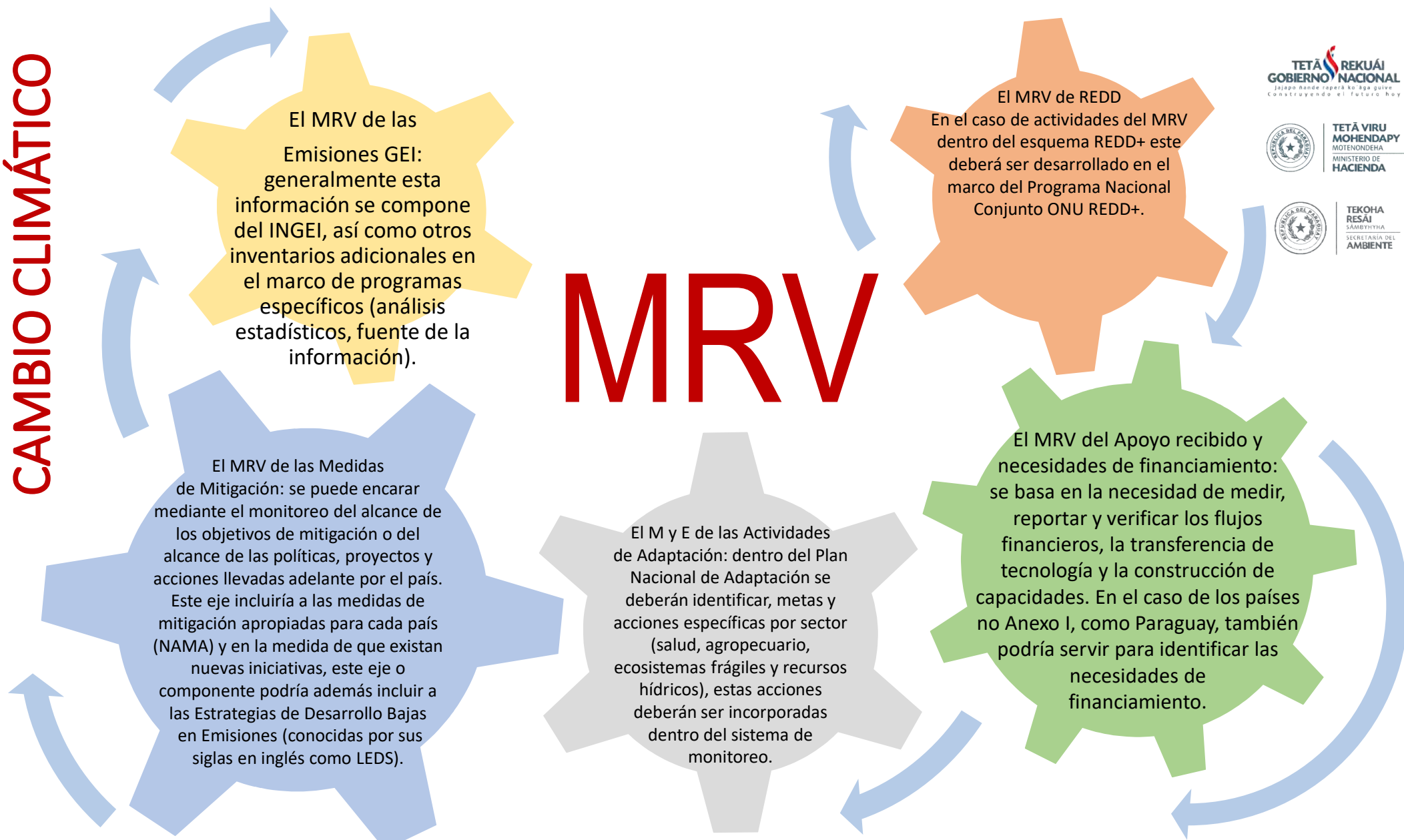
Establecer un mecanismo efectivo para el monitoreo de las emisiones de GEI, las medidas de mitigación, las acciones de adaptación.

Monitoreo efectivo de los recursos destinados para mitigación y adaptación (apoyo recibido y necesidades financieras )

Facilitar la incorporación de lecciones aprendidas y buenas prácticas.

Servir de herramienta en el proceso de toma de decisiones y en el diseño de programas nacionales.

# Sistema de MRV sobre CAMBIO CLIMÁTICO



**Tabla 1.** Desglose de los objetivos, indicadores, metas y medios de verificación MRV de la Emisión de Gases de Efecto Invernadero.

| Objetivos <sup>a</sup>                                                                | Indicadores                                                                                                                             | Meta <sup>a</sup>                                                                                                                                                 | Medios de Verificación.                                                                        |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Asegurar que la información generada por el INGEI pueda ser comparable y verificable. | - % de coincidencia y armonización de los datos presentados.                                                                            | Los datos presentados en los documentos nacionales (CN, IBA, etc) son comparables.                                                                                | Documentos nacionales presentados.                                                             |
|                                                                                       | - % de la información procesada utilizando la metodología definida para cada sector.                                                    | Se cuenta con una metodología estandarizada para la colección de los datos de cada sector.                                                                        | Documentos conteniendo la metodología de colección de datos y cálculo para cada sector.        |
| Establecer un protocolo de archivo para la información utilizada en el INGEI.         | - Número de instituciones públicas y privadas que han colaborado para la realización del INGEI.                                         | Las instituciones públicas y privadas proveedoras de datos para el INGEI han acordado arreglos institucionales para asegurar la provisión de datos para el INGEI. | Acuerdos o documentos que expliquen los acuerdos institucionales para la realización del INGEI |
| Desarrollar un plan de mejoras del INGEI.                                             | - % de la información archivada siguiendo un procedimiento de archivo.                                                                  | Se cuenta con un procedimiento o protocolo de archivo de la información utilizada.                                                                                | Archivo (papel y digital)                                                                      |
|                                                                                       | - Número de sectores del INGEI que cuentan con una estrategia para la obtención de información básica a ser utilizada en el inventario. | Contar con una estrategia de obtención de información básica revisada y con recomendaciones para mejorar el proceso.                                              | Documento conteniendo la estrategia revisada para cada sector.                                 |

Fuente: elaboración propia.

**Tabla 2.** Información sobre las NAMAs a ser incluida en el IBA.

| Número de la Acción | Gobernanzas                                                 | Objetivos                                           | Indicadores de Progreso                                                     | Metodología/Supuestos                                                                                          | Pasos o Actividades realizadas                                               | Resultados Obtenidos                                  | Estimación de Reducción de Emisiones         | Fuentes de financiamiento                                                                                      |
|---------------------|-------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------|----------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                     | Se refiere a los gases incluidos en la Acción de Mitigación | Sean estos de reducción o de desarrollo sustentable | La definición de indicador es dependiente de la naturaleza de las acciones. | Metodología utilizada para la estimación de reducciones y supuestos utilizados para la selección de la Acción. | Listado de las actividades encamadas a la fecha de presentación del informe. | Descripción de los logros hasta la fecha del informe. | Reducción de emisiones logradas o proyectada | Identificar la fuente de financiamiento y de ser posible los montos disponibles en caso de proyectos en curso. |

Fuente: UNCCS. 2014. Handbook on Measurement Reporting and Verification. For Developing Country Parties (Tabla traducida y adaptada del original por la consultora).

**Objetivo específico:** promover la transparencia respecto al apoyo recibido y el impacto generado por las medidas apoyadas.

**Tabla 3.** Desglose de objetivo, indicadores, metas y medios de verificación MRV del Apoyo recibido.

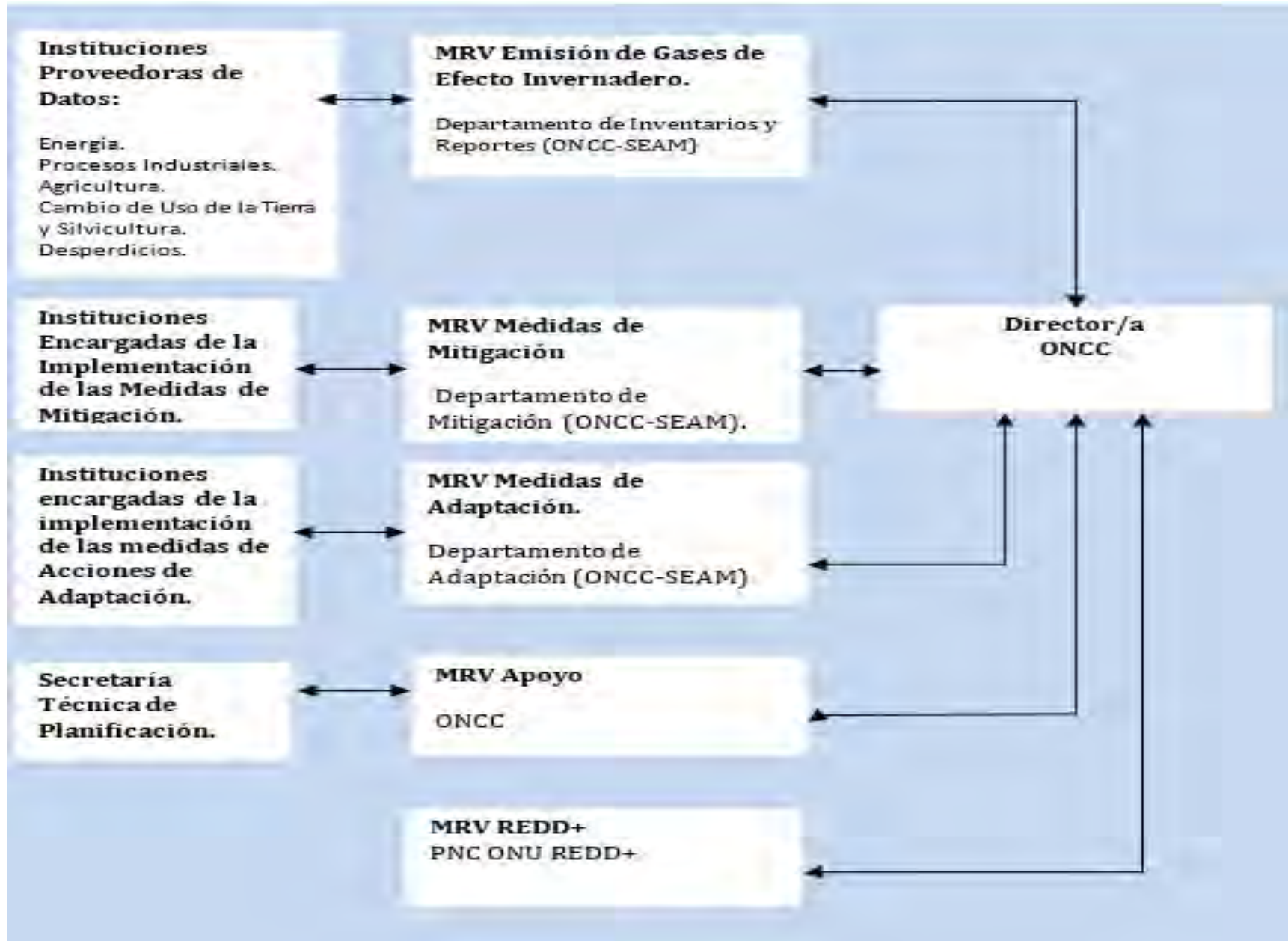
| Objetivo                                                                                             | Indicadores                                                             | Metas                                                                                                                                             | Medios de Verificación                                                    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------|
| Promover la transparencia respecto al apoyo recibido y el impacto generado por las medidas apoyadas. | Número de fuentes de financiamiento identificadas.                      | Se cuenta con por lo menos una fuente de financiamiento identificada para cada medida de mitigación propuesta.                                    | Listados de fuentes de financiamiento por medida de mitigación propuesta. |
|                                                                                                      | Número de personas capacitadas por tipo de financiamiento identificado. | Se cuenta con un registro de las actividades de construcción de capacidades llevadas adelante mediante los diversos tipos de apoyo <sup>9</sup> . | Listado de personal capacitado.                                           |

Fuente: elaboración propia.

**Tabla 4.** Aspectos a tener en cuenta para la validación de indicadores y variables.

| Lista de Control Rápida para Revisar los indicadores.                                                  | Si No |  | ¿Por qué? (en caso de respuesta negativa) | Observación. |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|--|-------------------------------------------|--------------|
|                                                                                                        |       |  |                                           |              |
| Los indicadores son específicos.                                                                       |       |  |                                           |              |
| Los indicadores son medibles.                                                                          |       |  |                                           |              |
| Los indicadores son alcanzables (en tiempo y con los recursos disponibles)                             |       |  |                                           |              |
| Los indicadores son relevantes para medir el avance en la consecución de los objetivos.                |       |  |                                           |              |
| Están presentes en la selección del indicador todos los posibles responsables de su medición.          |       |  |                                           |              |
| El método para la medición del indicador es claro para todos los posibles involucrados en su medición. |       |  |                                           |              |

Fuente: Adaptado por la consultora del "Manual de Planificación, Seguimiento y Evaluación de los Resultados de Desarrollo." UNDP (2009).





**TETĀ VIRU  
MOHENDAPY**  
MOTENONDEHA  
MINISTERIO DE  
**HACIENDA**



**TEKOHA  
RESĀI**  
SĀMBYHYHA  
SECRETARÍA DEL  
**AMBIENTE**

**TETĀ REKUÁI**  
**GOBIERNO NACIONAL**  
Jajapo nande raperá ko'ága guive  
Construyendo el futuro hoy

## Sistema de Archivos DNCC

### Sistema de Archivos DNCC

Manual de Archivo sobre  
CC

Guía de codificación

Diagnóstico sobre  
documentación referente a  
INGEI





Buscar

BOLETINES INFORMATIVOS

POLÍTICAS PÚBLICAS DE CAMBIO CLIMÁTICO

REPORTES NACIONALES

NDC DE LA REPÚBLICA DEL PARAGUAY



# Marco institucional para la formulación, el seguimiento y la evaluación de las políticas climáticas en Paraguay

*La ratificación paraguaya a los tratados internacionales dio lugar a la implementación del **Programa Nacional de Cambio Climático** dependiente de la Secretaría del Ambiente*



**La Comisión Nacional de Cambio Climático:** órgano colegiado de carácter interinstitucional, como instancia deliberativa, consultiva y resolutoria de la Política Nacional de Cambio Climático.

**La Oficina Nacional de Cambio Climático:** instancia ejecutiva de la Política Nacional de Cambio Climático.

*Artículo 39 del Decreto 8127/00 que reglamenta la implementación de la Ley 1535/99 establece que “la Dirección General de Presupuesto del Ministerio de Hacienda será la encargada de la evaluación de resultados cualitativos y cuantitativos de los programas y/o proyectos públicos”*

## Trabajos de M&E en proceso desde la DGP/MH

M&E



# Principales Retos y las necesidades de Fortalecimiento

***El sistema de monitoreo y evaluación de los avances de la implementación de los Planes de acción de mitigación y adaptación no esta implementada.***

***El establecimiento de las mismas es un gran reto para Paraguay para el presente año.***

- 1- A nivel nacional se ha logrado generar una visión común sobre la adaptación, los objetivos generales y los principales retos, sin embargo no se ha dado aún el paso hacia la identificación de indicadores.
- 2- Incluir en el Sistema de Monitoreo y Evaluación la estimación y el seguimiento de las contribuciones del Estado a través de indicadores financieros. Para ello será necesario identificar el presupuesto destinado a cambio climático dentro del PGN.
- 3- Establecer criterios y procedimientos para evaluar y vigilar el cumplimiento del programa estatal en la materia y establecer metas e indicadores de efectividad e impacto de las acciones de mitigación y adaptación que se implementen.-



**TETĀ VIRU  
MOHENDAPY**  
MOTENONDEHA  
MINISTERIO DE  
**HACIENDA**



**TEKOHA  
RESĀI**  
SAMBYHYHA  
SECRETARÍA DEL  
**AMBIENTE**

**TETĀ REKUÁI**  
**GOBIERNO NACIONAL**  
Jajapo ñande raperã ko'ãga guive  
Construyendo el futuro hoy

Muchas Gracias!!